Государственное регулирование экономики охватывает все стороны общественного воспроизводства. Но первостепенное внимание уделяется регулированию отношений собственности и предпринимательства, инвестиций и структурной перестройке отраслей материального производства, социального развития и рынка труда, финансового рынка и денежного обращения, внешнеэкономической деятельности. И в этой связи определенное вмешательство государства в экономические и социальные процессы представляется совершенно необходимым. В данном случае, государству отводится ведущая роль в создании экономических стимулов, заинтересованности граждан и юридических лиц в развитии производственных отношений; гарантии безопасности в политической, социальной, экологической, оборонной и других сферах; разработке программных и прогнозных документов, стратегии действия долгосрочного и краткосрочного характера с ориентированием на соответствующие приоритеты; введении необходимых ограничений хозяйственной деятельности и контроле за их соблюдением.

Практическое значение государственного регулирования экономики состоит в обеспечении развития инфраструктурных отраслей экономики, подавлении негативных проявлений рыночного механизма, осуществлении заботы о подрастающем поколении, поддерживании образования и культуры общества, субсидировании экологических программ и организаций. Кроме того от государства требуется регулирование деятельности крупных монополий, пресечение недобросовестной конкуренции.

Осуществляемые с 1992г. в стране реформы ведут к изменению характера участия государства в хозяйственной деятельности, сокращению доли государственной собственности, созданию экономичес- - 2 - ких условий, обеспечивающих высокую деловую активность, повышающих роль граждан и организаций в принятии хозяйственных решений.

Государственное регулирование экономики ставит своей целью создание такой хозяйственной системы, которая ориентируется на выбор наиболее эффективных вариантов использования имеющихся факторов производства.

Государственное регулирование в современных условиях предполагает установление общих правил и порядка, ответственности за их соблюдение и исключает прямое вмешательство в деятельность экономических структур.

Политику Правительства РФ в этом направлении, озвучил в январском интервью программе 'Зеркало' (телеканал РТР) Президент Российской Федерации В.В.Путин: 'Мы никогда не должны говорить о том, что государство должно напрямую вмешиваться в экономику.

Государство должно выполнять другую функцию. Оно должно создавать внятные и понятные эффективные правила и, самое главное, создать систему исполнения этих правил, гарантии этих правил'. Ориентиры, которыми руководствуется государство в процессе регулирования экономики, базируются на показателях, характеризующих уровень экономического развития и качества жизни: продолжительность жизни человека, уровень занятости, уровень знаний, состояние окружающией среды; некоторые макроэкономические показатели (например валовой внутренний продукт и национальный доход). Целью работы является выявление особенностей государственного регулирования экономики на современном этапе развития общества и экономики.

Задачами проводимого исследования являются: доказательство необходимости государственного регулирования экономики, исследование научных основ и методов государственного регулирования; изучение роли Правительства в регулировании экономикой; анализ зарубежного опыта государственного регулирования экономикой и оценка возможности его использования для России; анализ системы отношений собственности в Российской Федерации и роли программы разгосударствления и приватизации в развитии конкурентной среды и становлении рыночных отношений в России; исследование регулирования инвестиций; изучение антимонопольной политики государства на современном этапе; исследование сферы

материального производства, как объекта государственного регулиро- - 3 - вания; раскрытие сути экономического планирования и прогнозирования в условиях рыночной экономики.

Необходимо проанализировать также бюджетное, валютное, таможенное регулирование, регулирование рынка труда, раскрыть роль государственных программ, планов и заказов.

Информационной базой работы являются данные Росстатагенства за 1998-1999 годы, тематические и научные публикации в учебной и периодической печати (в первую очередь в журналах 'Экономист', 'Вопросы экономики', 'Проблемы теории и практики управления'). Нормативной основой государственного регулирования экономики является Закон ' О государственном прогнозировании и программах социального развития РФ' от 20.07.1995г. N-115-ФЗ, Указы Президента РФ ' О некоторых мерах по обеспечению государственного регулирования экономикой' N-1200 от 10.06.1994г.; ' Об основных положениях государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий РФ после 1 июля 1994г.' N-1535 от 22.07.1994г.; ' О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в РФ' N-1095 от 25.07.1996г. и некоторые другие правовые акты. . - 4 - I. Основы методологии и организация государственного регулирования экономики. _1.1 Необходимость государственного регулирования экономики.

Необходимость государственного регулирования в условиях рыночной экономики определяется тем, что рыночный механизм не позволяет решить многие проблемы экономического и социального развития страны. Можно назвать следующие проблемы, решить которые невозможно без использования инструментов государственного воздействия на экономические и социальные процессы: а) _Проблема справедливого распределения доходов между всеми _гражданами страны.

Рыночный механизм саморегулирования обеспечивает достаточный уровень доходов только участникам рыночных отношений, но значительная часть населения страны непосредственно не участвует в рыночных экономических процессах - это работники таких отраслей как образование, здравоохранение, культура, наука и некоторых других. В этих отраслях сфера распространения рыночных отношений относительно узкая. Не являются непосредственными участниками рыночных отношений и такие категории граждан как учащиеся, пенсионеры.

Использование только рыночных механизмов управления не позволяет обеспечить достаточный уровень доходов этой части населения, т.к. они не производят и не продают продукцию, не оказывают услуг и таким образом не имеют собственных доходов. Но эта часть населения выполняла и выполняет общественно-полезные функции и их трудовая деятельность необходима для нормального экономического, социального, духовного развития страны и для нормального функционирования рыночной экономики и поэтому эта часть населения имеет право на соответствующий стандарт жизненного уровня. б) _Проблема безработицы . также, как правило, возникает в процесе развития рыночной экономики.

Чрезмерный уровень использования только рыночного механизма управления экономическими и социальными процессами не позволяет обеспечить постоянным даже тот уровень безработицы, который признан нормативным, т.е. 3-4% трудоспособного населения. - 5 - Мировой опыт развития стран с рыночными отношениями показал, что уровень безработицы не должен быть выше этого нормативного уровня. Его превышение означает возникновение и развитие каких-либо отрицательных экономических и социальных последствий для страны: неполное, нерациональное использование трудовых ресурсов, снижение жизненного уровня значительной части населения.

Уровень безработицы ниже этого норматива, как ни странно тоже нежелателен, т.к. возникают трудности в развитии рыночной экономики: дефицит трудовых ресурсов на рынке труда и как следствие - снижение темпов развития производства. В условиях, когда государство не участвует в регулировании экономических и социальных процессов, как правило фактический уровень безработицы превышает этот норматив, так фактический уровень безработицы в

странах Европейского Союза в 1998г. составил примерно 10%, и это доказывает, что рыночный механизм самостоятельно не справляется с этой проблемой. в) _Проблема инфляции . - состоит в наличии чрезмерного количества денежных знаков в сфере обращения.

Мировой опыт развитых стран с рыночной экономикой также выявил определенный условный норматив инфляции - 2-3% в год. Если фактический уровень инфляции превышает этот норматив, то возникают отрицательные экономические и социальные последствия: снижается заинтересованность хозяйствующих субъектов в активизации своей инвестиционно-хозяйствующей деятельности, т.к. происходит обесценивание будущих расходов их хозяйственной деятельности, у них возникает неуверенность, что в результате вложения средств они извлекут соответствующий объем прибыли.

Социальные последствия россияне уже неоднократно испытали на собственном опыте: в результате высокого уровня инфляции резко снижается жизненный уровень населения, т.к. потребительские цены повышаются. г) _Проблема обеспечения постоянных достаточно высоких темпов на- _учно-технического прогресса. . Хозяйствующие субъекты, несомненно, заинтересованы в применении результатов технических исследований, которые могут улучшить параметры хозяйственной деятельности по различным направлениям, снизить себестоимость продукции, повысить ее качество, расширить ассортимент выпускаемой продукции и таким образом увеличить массу прибыли.

Относительно этой формы научно-технического прогресса рыночный механизм очень - 6 - эффективен, т.к. внедрение результатов НТП в хозяйственную деятельность значительно повышает конкурентноспособность хозяйствующего субъекта и это внедрение является одним из основных методов конкурентной борьбы в странах с рыночной экономикой.

Однако эффективность рыночного механизма саморегуляции относительно другой части научно-технического прогресса - развития фундаментальных теоретических научных исследований резко снижается, потому что рыночный механизм непосредственно не заинтересован инвестировать фундаментальные научные исследования, т.к. результаты этих исследований могут быть внедрены на практике только через очень длительный период времени и к тому же они носят выраженный вероятностный характер. Таким образом затраченные средства и инвестиции могут оказаться напрасными и нерентабельными.

Поэтому эта часть НТП финансируется и регулируется именно государством, поскольку именно оно в первую очередь сможет воспользоваться результатами развития этой части НТП. Обычно роль государства в экономике связывается с несовершенством или пороками рынка, которое государство должно компенсировать. Рынок, как и любая другая экономическая система, не совершенен. Если бы он был идеален, то роль государства в экономике возможно была бы абсолютно минимальной.

Однако в этой логике присутствует только часть правды, реальная ситуация значительно сложнее. Есть некие обстоятельства и факторы, которые определяют роль государства не просто как компенсатора несовершенств рынка, а имеющего функции, относящиеся исключительно к его прерогативе. Этими обстоятельствами и факторами являются высшие национальные и национально-государственные интересы. Они выступают не только как объект во взаимоотношениях между странами, но и как мотив, определяющий поведение, жизнь и политическую линию каждой страны. Таким образом, задачи государства связаны не только с созданием условий для функционирования рынка. Они предполагают признание его роли в соблюдении баланса общественных интересов, социальной стабильности и защите национальных интересов при проведении как внешней, так и внутренней политики. Роль государства качественно различается на этапах станов- - 7 - ления, формирования рыночной экономики и в условиях функционирования уже сложившейся, хорошо отлаженной и отрегулированной экономики рыночного типа.

Самоорганизация, а рынок - классический пример самоорганизации, присуща достаточно

устойчивым системам и мало эффективна в период перехода от одной системы к другой. В условиях перехода к рыночной от командно-административной системы принцип саморегуляции способствует не экономическим реформам, а наоборот - возврату экономики в прежнее состояние. Кроме того, в переходный период очень опасным является нарастание хаотических процессов, которые без вмешательства государства могут привести к глубокому кризису экономики. Еще не в полной мере оценены масштабы явлений, связанных с долговым характером экономики.

Размер внешнего долга составляет примерно 130 млрд. долларов.

Размер внутреннего долга на начало 1997г., согласно оценке специалистов Центрального банка и Министерства финансов РФ был равен 370 трлн. руб. (неденоминированных). В совокупности величина внутреннего и внешнего долга приблизилась к критической отметке 60% ВВП в годовом исчислении. (Шмелев Н.,1997г.). К началу 2000г. ситуация несколько стабилизировалась, что в первую очередь было вызвано экономическим ростом и увеличением собираемости налогов.

Большую роль в стабилизации ситуации сыграли также высокий уровень цен на энергоносители и реструктуризация внешнего долга России Лондонскому клубу.

Проанализировав проблемы, которые невозможно решить без государственного регулирования экономики, а также учитывая мировой опыт государственного регулирования можно считать доказанным, что нет и не может быть эффективной, базирующейся на современных научно-технических достижениях, социально ориентированной рыночной экономики без активной регулирующей роли государства. Таких примеров в мире нет. В то же время последствия ухода государства из сферы регулирования рыночных отношений всем хорошо известны.

Пример России начала 90-х годов может стать хрестоматийным, как яркая иллюстрация того, к чему приводит слишком значительное вытеснение государства из сферы экономики. За государством всегда должны оставаться такие функции как: - защита прав собственности; - обеспечение свободы предпринимательства; - 8 - - стимулирование деловой активности и борьба с монополистическими тенденциями; - обеспечение законности и правопорядка в хозяйственной сфере; - регулирование денежного обращения и обеспечение устойчивости национальной валюты; - контроль за внешнеэкономической деятельностью, включая организацию таможенной системы; - обеспечение экономической безопасности страны и ряд других; Вместе с тем, с развитием общества, изменениями в структуре общественного производства, сдвигами в его технической базе происходит развитие и уточнение функций государства.

Данный процесс идет по следующим направлениям: последовательный переход от прямых к косвенным методам регулирования экономики; резкое усиление социальных функций государства, его роли в регулировании социальных процессов, уменьшение неоправданной дифференциации в доходах населения, обеспечение стабильности в обществе. В последнее время возникли и качественно новые функции государства. К ним можно отнести принятие на себя государством обязательств в области образования, формирования и поддержки фундаментальной науки, проведение четко сформулированной промышленной политики, решение экологических вопросов. _1.2 Научные основы и методы государственного регулирования _экономики.

Адекватное соответствие объективных экономических законов высокому современному развитию производительных сил может быть достигнуто лишь с помощью государственного вмешательства в экономику.

История государственного регулирования восходит к концу средневековья. В то время основной экономической школой была школа меркантелистов. Она провозглашала активное вмешательство государства в экономику.

Меркантелисты утверждали, что главный показатель богатства страны - количество золота. В связи с этим они призывали поощрять экспорт и сдерживать импорт.

Следующей ступенью развития представлений о роли государства стала работа А.Смита 'Исследование о природе и причинах бо- - 9 - гатства народов', в которой он утверждал, что 'свободная игра рыночных сил' создает гармоничное устройство. В соответствии с классическим подходом государство должно обеспечивать безопасность жизни человека и его собственность, разрешать споры, иными словами, делать то, что индивидуум либо не в состоянии выполнить самостоятельно, либо делает это неэффективно. В своем описании системы рыночной экономики Адам Смит доказывал, что именно стремление предпринимателя к достижению своих частных интересов является главной движущей силой экономического развития, увеличивая в конечном итоге благосостояние как его самого, так и общества в целом.

Главное заключалось в том, что для всех субъектов хозяйственной деятельности должны быть гарантированы основные экономические свободы, а именно свобода выбора сферы деятельности, свобода конкуренции и свобода торговли. В 30-е года нашего века, Дж.Кейнс выдвинул свою теорию, в которой он опроверг взгляды классиков на роль государства. По его теории, государство должно активно вмешиваться в экономику по причине отсутствия у свободного рынка механизмов, которые по-настоящему обеспечивали бы выход экономики из кризиса. Кейнс считал, что государство должно воздействовать на рынок в целях увеличения спроса, так как причина капиталистических кризисов - перепроизводство товаров.

Главными чертами кейнсианской модели регулирования являются: - высокая доля национального дохода, перераспределяемая через госбюджет; - создание обширной зоны государственного предпринимательства на основе образования государственных и смешанных предприятий; - широкое использование бюджетно-финансовых и кредитно-финансовых регуляторов для стабилизации экономической конъюнктуры, сглаживания циклических колебаний, поддержания высоких темпов роста и высокого уровня занятости.

Однако, ряд видных экономистов (М.Фридмен и др.) являются противниками государственного вмешательства в экономику. По их мнению, рыночная система сама по себе обладает способностью автоматически, на базе саморегулирования, приводить себя в равно- - 10 - весие. В связи с этим они предлагают сузить рамки государственного регулирования до минимума.

Государственное регулирование экономики в тех или иных масштабах присуще любой экономической системе. В экономике, основанной на рыночной конкуренции и макроэкономическом регулировании государству отводится весьма значительная роль.

Вмешательство государства в экономические процессы осуществляется с целью прогрессивных сдвигов в пропорциях воспроизводства, условий для добросовестной конкуренции, предотвращения негативных социальных и экономических последствий. В своем вмешательстве государство использует методы прямого и косвенного регулирования экономики. К методам прямого государственного воздействия относятся: - определение стратегических целей развития экономики их выражение в индикативных и других планах, целевых программах; - государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнение работ, оказание услуг; - нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции (стандартизация); - правовые и административные ограничения и запреты по выпуску определенных видов продукции и т.р.; - лицензирование некоторых видов деятельности и внешнеторговых операций; - экологический контроль.

Государственный заказ является общепринятой во многих странах формой регулирования экономики в условиях рынка. На основе госзаказа осуществляются закупки продукции для федеральных и региональных государственных нужд.

Государственные заказчики обеспечиваются финансовыми ресурсами в объеме, устанавливаемом федеральным бюджетом, и являются ответственными за обеспечение государственных нужд. В целях экономического стимулирования поставщиков продукции для государственных нужд им могут предоставляться льготы по налогам, кредитам, целевые дотации, средства на капвложения.

Хозяйственная деятельность предприятий регулируется на всех этапах от их учреждения до ликвидации.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на осно- - 11 - вании специального разрешения (лицензии). Лицензирование осуществляется в целях защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также повышения качества обслуживания населения, соблюдения градостроительных, экологических, санитарных норм и других правил.

Лицензионную деятельность на основании Положений, утверждаемых Правительством РФ, осуществляют федеральные органы исполнительной власти, иные специально уполномоченные на это органы.

Стандартизацией устанавливаются нормы, правила и характеристики в целях защиты интересов потребителей и государства.

Средствами защиты выступает обеспечение безопасности продукции, работ, услуг; их качество в соответствии с уровнем развития науки и техники; единство измерений, экономия ресурсов.

Государственное управление стандартизацией на основании нормативных документов (международных, государственных стандартов РФ, общероссийских классификаторов, правил, норм и т.д.) осуществляет Госстандарт РФ. Он реализует государственную политику в области стандартизации, осуществляет контроль и надзор за соблюдением государственных стандартов, устанавливает общие организационно-технические правила проведения работ по стандартизации.

Экологический контроль обеспечивает наблюдение за состоянием окружающей среды, выполнением мероприятий по охране и рациональному использованию природных ресурсов, требований природоохранного законодательства.

Государственный экологический контроль осуществляют органы власти РФ и субъектов РФ, а также специально уполномоченные государственные органы охраны природной среды, санитарно-эпидемиологического надзора.

Службы наблюдения действуют в городах, промышленных центрах, на водных объектах, в отдельных регионах, в космосе.

Прямые методы государственного регулирования экономики не связаны с созданием дополнительного материального стимула или опасности финансового ущерба и базируются на силе государственной власти.

Методы косвенного государственного регулирования экономических процессов опираются в основном на товарно-денежные рычаги, определяют 'правила игры' в рыночном хозяйстве и воздейству- - 12 - ют на экономические интересы субъектов хозяйственной деятельности. К ним следует отнести: - налогообложение, его уровень и систему налоговых льгот; - регулирование цен, их уровня и соотношений; - платежи за ресурсы, ставки процента за кредит и кредитные льготы; - таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена

валют. Одним из важных преимуществ экономических методов регулирования является то, что они содержат в себе элемент автоматизма, т.е. после того, как какой-либо экономический инструмент (налоговая ставка, штрафная санкция и т.д.) разработан и включен в хозяйственный механизм, органы управления в течение определенного периода времени могут непосредственно не участвовать в регулировании, т.к. эффект использования включенного в хозяйственный механизм инструмента должен автоматически воспроизводиться.

Однако, экономические методы имеют и определенные недостатки - так эффект использования экономических инструментов возникает как правило через достаточно длительный период времени.

Помимо этого, в результате включения экономических инструментов в хозяйственный механизм могут возникать побочные, отрицательные последствия (как предусмотренные, так и неожиданные, возникшие при неверном анализе ситуации, либо при недостаточном прогнозировании). И эти отрицательные эффекты в значительной степени могут нейтрализовать, уменьшить или даже превысить положительный эффект.

Использование экономических инструментов в регулировании, как правило, требует обоснования расчетов, и одна из наиболее сложных задач в технологии применения и использования каких-либо экономических инструментов состоит в определении количественной меры использования конкретного экономического инструмента, например в обосновании уровня налоговой ставки.

Последние 7-8 лет в Российской Федерации государственные органы управления активно используют экономический налоговый инструмент в регулировании, и несмотря на такой длительный период, до сих пор не найден оптимальный уровень налоговых ставок.

Административные методы, как и экономические имеют свои достоинства и недостатки. - 13 - Одно из преимуществ административных методов управления состоит в том, что эффект их применения как правило возникает через относительно короткий промежуток времени.

Административные методы также относительно просты в использовании, они не требуют такого объема сложных расчетов и обоснований как экономические, хотя применение и административных методов несомненно требует анализа ситуации.

Основным недостатком административных методов является то, что их использование не предусматривает учет интересов исполнителей и поэтому интересы субъекта и объекта управления могут не совпадать и быть противоречивыми. Такое противоречие интересов отрицательно отражается на эффективности использования административных методов, на качестве выполнения соответствующих управленческих действий.

Поэтому, как правило, требуется частое и регулярное повторение определенных административных регулирующих действий, постоянного контроля, т.е. элемент автоматизма отсутствует. В теории и практике использования экономических и административных методов очень важной и достаточно трудной проблемой является установление достижения оптимального соотношения использования экономических и административных методов в государственном регулировании.

Необходимость достижения такого оптимального соотношения обуславливается тем, что многие экономические процессы возможно регулировать посредством как экономических так и административных методов, но эффективность регулирования их как правило не одинакова, т.е. есть экономические процессы, которые целесообразно регулировать исключительно экономическими методами (при возможности регулирования административными), а есть процессы, регулирование которых административными методами принесет больший эффект. Так, например практика применения в основном административных методов регулирования развития научно-технического прогресса в дорыночный период доказала, что эффективность их

ниже в сравнении с экономическими методами, в результате чего появилось отставание СССР (и России как его правопреемника) от развитых стран Запада. Это было обусловлено низкой материальной заинтересованностью хозяйствующих субъектов в разработке и внедрении новых технологий, кроме того внедрение новой техники требует дли- - 14 - тельного времени, в результате чего эффективность использования административных методов в данном случае была значительно ниже чем экономических. Зато примером целесообразного использования административных методов может служить решение экологической проблемы.

Мировой опыт решения этой проблемы, в том числе и в нашей стране доказал, что решить эту проблему, используя только экономические методы невозможно.

Хозяйствующие субъекты - загрязнители окружающей среды могут выплачивать значительные штрафы за загрязнение и спокойно продолжать 'гадить' дальше, т.к. это им экономически выгодно. Таким образом использование административных методов иногда неизбежно. _1.3 Система органов государственной власти и функции прави- _тельства в регулировании экономики. В соответствии с Конституцией Российской Федерации государственное руководство экономическим развитием страны осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство, Центральный банк, другие центральный органы.

Правительство Российской Федерации, как координатор федеральных органов исполнительной власти играет важную роль в государственном регулировании.

Компетенция федеральных органов управления в сфере регулирования экономики сводится к следующим направлениям: - формирование и преобразование экономических служб и институтов, замена устаревших новыми; - формирование правовых основ единого рынка; - федеральные энергетические системы, транспорт, связь; - федеральный бюджет; - финансовое, кредитное, валютное, таможенное регулирование; - ценовая политика, денежная эмиссия.

Главная роль в регулировании экономики отводится Министерству экономики РФ, осуществляющему проведение единой государственной социально-экономической политики.

Основной его задачей является определение путей и разработка методов эффективного развития экономики, обеспечивающих социально-экономический прог- - 15 - ресс Российской Федерации. В этой связи Министерство экономики: - организует и координирует разработку приоритетных направлений развития экономики, комплексного прогноза социально-экономического развития РФ, регионов, отраслей и секторов экономики; - разрабатывает сводный финансовый баланс государства, обосновывает отдельные статьи доходов и расходов федерального бюджета; - анализирует экономическое положение страны, основные тенденции, проведение экономической реформы, определяет стратегию ее дальнейшего развития; - осуществляет организационно-методическое руководство и координацию работ по формированию и реализации федеральных и межгосударственных целевых программ; - организует разработку государственной инвестиционной политики, меры по стимулированию инвестиционной активности; - формирует объемы и структуру поставок для федеральных нужд, включая оборону и государственный материальный резерв; - участвует в разработке и реализации механизма стимулирования деловой активности и поддержки предпринимательства; социальной политики; - организует разработку и обеспечивает реализацию государственной политики по привлечению иностранных инвестиций, осуществляет экспертизу предложений в области международного инвестиционного сотрудничества.

Министерство экономики предоставляет в Правительство РФ экономически обоснованные заключения по развитию отраслей экономики, жизнеобеспечению населения, использованию валютных ресурсов, управлению государственным имуществом и по другим социально-экономическим вопросам.

Решающее воздействие на развитие экономики оказывают ежегодно утверждаемые Правительством РФ параметры и направления деятельности государства. Среди них:

инвестиционная программа; перечень основных социально-экономических проблем (задач), предлагаемых к решению в следующем году; федеральные целевые программы, предлагаемые к финансированию за счет федерального бюджета; объем и структура поставок продукции для федеральных государственных нужд; проектировки развития государственного сектора - 16 - экономики; программа государственных внешних заимствований и предоставления кредитов Россией другим странам; программа внутренних заимствований и др.

Мощным средством государственного воздействия на экономику является бюджетное регулирование . Государство создает финансовую систему, в которую входят федеральный, региональные и местные бюджеты, внебюджетные государственные фонды, денежные средства государственных и муниципальных предприятий.

Федеральный бюджет выражает денежные отношения государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода для формирования централизованного (федерального) фонда финансовых ресурсов, необходимых для удолетворения общественных потребностей. Он имеет инвестиционную и социальную направленность, жесткую конструкцию, обеспечивающую сбалансированное расходование средств.

Регулирующее влияние на экономику оказывается механизмами формирования доходной и расходной частей бюджета, а также размерами бюджетного дефицита.

Источниками доходов являются налоги и сборы, пошлины за услуги государственных органов, продажа и аренда государственного имущества, выпуск ценных бумаг, проценты по кредитам предприятиям и др.

Правительство РФ предоставляет государственные гарантии (в рамках предела внутреннего долга) российским инвесторам на конкурсной основе под заемные средства для реализации инвестиционных проектов.

Предоставление государственных гарантий не предусматривает выдачи из бюджета средств, а предполагает страхование рисков проектов, кредитуемых банаками. Это позволяет небольшими суммами поддерживать сразу множество проектов. В федеральном бюджете 2000г. государственные гарантии составили 650 млн. руб. (Федеральный закон 'О Федеральном бюджете на 2000г.' N-227-ФЗ от 31.12.1999г.). Активно влияет на экономику, вызывает мультипликаторный (кратный) спрос, оживляя и расширяя производство государственный заказ . Он является общепринятой во многих странах формой регулирования экономики в условиях рынка.

Государственных заказчиков утверждает Правительство РФ. Ими могут быть федеральные органы исполнительной власти, государственные учреждения, казенные предприятия. - 17 - Государственные заказчики обеспечиваются финансовыми ресурсами в объеме, устанавливаемом федеральным бюджетом, и являются ответственными за обеспечение федеральных государственных нужд.

Правительство РФ предоставляет гарантии по обязательствам государственного заказчика в пределах выделенных из бюджета средств. В целях экономического стимулирования поставщиков продукции для федеральных государственных нужд им могут предоставляться льготы по налогам, кредитам, целевые дотации, средства на капвложения.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Лицензирование осуществляется в целях защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также повышения качества обслуживания населения, соблюдения градостроительных, экологических, санитарных норм и других правил.

Лицензионную деятельность на основании положений, утверждаемых Правительством РФ, осуществляют федеральные органы исполнительной власти, иные специально уполномоченные на это органы.

Например, правительство РФ (через Министерство природных ресурсов РФ) осуществляет экологический контроль , который обеспечивает наблюдения за состоянием окружающей среды, выполнением мероприятий по охране и рациональному использованию природных ресурсов, требований природоохранного законодательства. Таким образом, Правительство РФ имеет много разнообразных инструментов как для прямого, так и для косвенного регулирования экономики. На данный момент перед Правительством стоит ряд задач, которые необходимо решить в течение ближайших 3-4 лет, это необходимо для дальнейшего развития реформ, вывода страны из кризиса и укреплению национальной экономики. Среди таких задач можно выделить несколько главных: 1. Преодоление бюджетного кризиса, ликвидация бюджетного дефицита, смягчение кризиса неплатежей (особенно в его социальных аспектах), расширение налогооблагаемой базы и собираемости налогов, доведение инфляции до уровня 3-4% в год, поддержание стабильного (или хотя бы предсказуемо снижающегося) валютного курса рубля. 2. Ограничение деятельности естественных монополий на основе ли- - 18 - бо прямого контроля за их ценами, либо дробления их активов, либо действенного использования государственного пакета акций при определении политики соответствующих компаний. 3. Проведение коммунальных и социальных реформ, призванных переложить расходы всех уровней бюджета в этих сферах на плечи рядовых граждан. 4. Создание полноценного земельного рынка. 5. Восстановление инвестиционного процесса при минимально возможной роли государства (имеется в виду не регулирующая роль государства, а сокращение государственных инвестиций и приток иностранного и отечественного частного капитала). Решение всех этих задач, как предполагается, должно создать основу для перехода российской экономики в ближайшие годы на траекторию устойчивого роста - первоначально хотя бы на уровне 2-4% годовых. _1.4 Опыт государственного регулирования экономики в зару- _бежных странах.

Масштабы государственного регулирования, его конкретные формы и методы существенно различаются по странам. Они отражают и историю, и традиции, и тип национальной культуры, масштабы страны и ее геополитическое положение, многие другие факторы.

Поэтому было бы неверно пытаться найти готовые схемы и вообще жить 'по шпаргалке' - эффект будет невелик. Тем не менее опыт государственного регулирования зарубежных стран изучить необходимо.

Хотелось бы более детально остановиться на государственном регулировании цен, активно применявшемся в экономической политике Франции и феномене 'экономического чуда' Южной Кореи, основной причиной которого стало государственное регулирование экономики. _Государственное регулирование цен, применяемое во Франции.

Экономика Франции, как и других промышленно развитых капиталистических стран, основана на принципе свободного предпринимательства и торговли. В наше время Франция живет в условиях рыночного хозяйственного механизма, однако степень свободы ценооб- - 19 - разования задается объективными экономическими законами, а также государственным регулированием.

Несмотря на действие принципа свободного установления цен, государство во Франции может прямо регулировать цены на некоторые товары и услуги: на сельскохозяйственную продукцию, газ, электроэнергию, транспортные услуги. Оно может также осуществлять контроль за ценами в условиях конкуренции.

Однако следует отметить, что Франция является одной из немногих промышленно развитых капиталистических стран, где издавна существовал довольно жесткий режим государственного регулирования цен, который частично сохранился до настоящего времени. На протяжении

почти 30 лет (1947-1986) государственное регулирование цен являлось составной частью французской политики 'дирижизма' (государственного регулирования экономики). Начало французской системы регулирования цен было положено законами от 39 июня 1945 года, которые провозгласили принцип блокирования цен на уровне 1 сентября 1939 года.

Сложная экономическая ситуация в стране в послевоенный период, резкое снижение покупательной способности французского франка обусловили необходимость принятия решительных мер по контролю за ценами. В январе-феврале 1946г. государство снизило цены на 10% на довольно широкую группу товаров. (Чувилин Е, Дмитриева В., 1991, стр. 45). В конце 1947 года, с учетом некоторого повышения темпов восстановления экономики, была задействована политика 'контролируемого роста цен', в соответствии с которой предприниматели получили право повышать цены, предупредив об этом государственные органы, которые могли отменить эти изменения.

Однако уже в начале 1948 года цены на товары были переведены в режим полной или частичной свободы их установления. В течение восьми последующих лет правительством Франции были приняты 6 законов о блокировке цен, которые привели к постоянному ужесточению ценового контроля. В 1960-1962 годах была проведена почти полная либерализация цен на промышленные товары.

Однако уже с середины 1963 года правительство Франции приняло решение о новой блокировке цен на уровне 31 августа 1963 года в связи с новой экономической политикой ('развитие без инфляции'). Одновременно были заморожены цены на некоторые продукты питания и услуги. - 20 - В период с 1965 по 1972 государственное регулирование цен осуществлялось через 'контракты стабильности' (1965г.), 'программные контракты' (1966г.) и 'контракты против повышения цен' (1971г.). В соответствии с 'контрактами стабильности' государство заключило с предприятиями соглашения, по которым эти предприятия имели право повышать цены на одни товары, одновременно снижая цены на другие.

Основная цель заключалась в поддержании стабильности общего уровня цен. В соответствии с 'программными контрактами' государство способствовало такой эволюции цен, которая отвечала бы условиям международной конкуренции. Этот механизм распространялся на все товары и услуги, которые в соответствии с 'контрактами стабильности' ранее подвергались контролю. В соответствии с ' программными контрактами' предприятия предоставляли государству информацию о своих инвестиционных программах, финансовом положении, занятости, перспективе выхода на внешние рынки, а также информацию, связанную с формированием цен, технико-экономическую характеристику товаров, показатели производительности труда, методы финансового управления и т.д. 'Контракты против повышения цен' имели целью обеспечить высокую конкурентоспособность французских товаров и замедлить темпы роста инфляционного развития экономики. При принятии предприятиями этих контрактов правительство принимало на себя обязанность не принимать меры, ведущие к росту издержек производства. В 70-х годах правительство Франции стало применять систему мер по блокировке и регулированию цен. Со второй половины 1975 года были временно заблокированы цены на все товары и услуги государственного и частного секторов, а с апреля по декабрь 1976г. цены в госсекторе могли повышаться на определенное количество процентов. При этом между государством и предприятиями были заключены контракты, по которым последние обязывались ограничивать рост цен на свою продукцию. В первой половине 70-х годов правительство проводило жесткую политику ограничения доходов во всех секторах экономики. В соответствии с этой политикой в государственном секторе не возобновлялись контракты, предусматривающие увеличение зарплаты, а в частном секторе зарплата служащих не должна превышать зарплату - 21 - государственных служащих. С середины 70-х годов экономическое положение Франции резко ухудшилось в связи с 4-кратным повышением мировых цен на нефть, в результате чего темпы роста значительно сократились, а темпы роста цен возросли.

Резкое повышение внутренних цен привело к росту забастовочного движения. В свою очередь, предприниматели для сохранения прибыли и обеспечения возможности самофинансирования неоднократно повышали цены, раскручивая этим спираль 'заработная плата - цены'. В этот период стало ясно, что система жесткого контроля за ценами с использованием принципа их блокировки исчерпала себя. Ибо подобный контроль за ценами делает рынок негибким, сдерживает рост производства, конкуренцию и на определенном этапе ограничивает свободный перелив капитала, мобильность рынка труда, товаров и услуг.

Предприятия, которые в связи с блокировкой цен не могли их повысить на контролируемых рынках, терпели убытки и не имели достаточно средств на возобновление производства и увеличение инвестиций. Как считают французские экономисты, основным недостатком блокировки цен является затруднение инвестирования и рост бюрократизации.

Следует также обратить внимание на низкую эффективность контроля за ценами в борьбе против инфляции, так как ее темпы в середине 70-х (9-10% в год) были значительно выше, чем в странах, где регулирование проводилось не административными, а косвенными экономическими методами.

Контроль за ценами в тот период привел к переливу капиталов из Франции в США, Швейцарию и другие страны, где существовала возможность получения большей прибыли на единицу вложенного капитала.

Контроль за ценами привел также к таким негативным последствиям, как рост импорта, так как стало выгоднее покупать некоторые товары за границей, чем производить их во Франции.

Другой чертой стало ослабление позиций французских предприятий в конкурентной борьбе с филиалами ТНК, которые часто продавали свои товары дешевле для завоевания рынка. В 1973г. правительство Франции либерализовало цены на промышленную продукции.

Однако программа либерализации осуществлялась достаточно осторожно. Были отобраны: - 22 - - отрасли, где имелась сильная международная конкуренция (часовая и шарикоподшипниковая промышленности); - отрасли, где в силу специфики не наблюдались резкие скачки цен (пищевая промышленность); - отрасли, которые из-за социального обеспечения имели стабильный рынок (фармацевтическая промышленность). Безусловно, жесткий контроль за ценами в течение почти 30 лет способствовал стабилизации экономики.

Однако любое административное вмешательство в ценообразование в рыночной экономике приводит к нарушению законов ценообразования.

Блокировка цен, устраняя на некоторое время противоречия в сфере обращения, вызывает противоречия в сфере производства. В этих условиях государство вынуждено на определенном этапе 'дирижисткого' регулирования цен прибегнуть к защите конкуренции с целью достижения оптимального сочетания монопольных и конкурентных сил на тех или иных товарных рынках. В течение первой половины 80-х гг., особенно после поражения социалистов, процесс либерализации цен продолжался и, к 1986г. было освобождено около 90% цен.

Постановление Совета Министров Франции от 1 декабря 1986г., отменившее постановление от 30 июня 1945 г., ввело практически полную свободу цен на товары и услуги. Оно отменило право правительства в любой момент вмешиваться в процесс ценообразования. Это означало свободное формирование цен в процессе конкуренции.

Исключение из свободного ценообразования составляют отрасли, где регламентация необходима (здравоохранение, общественный транспорт). Вмешательство администрации в процесс формирование цен допускается при кризисной ситуации, чрезвычайных обстоятельствах, национальном бедствии, а также при внезапных и резких нарушениях

ценообразования, требующих срочных мер для исправления положения. Срок, в течение которого общественные власти в лице Государственного совета Франции правомочны вмешиваться, ограничен шестью месяцами. При этом временная регламентация цен вводится лишь после консультации с Советом по конкуренции и Национальным советом по потреблению. В стране законодательно определены общие принципы свободного ценообразования и основные условия, при которых они могут реально осуществляться.

Первым и важнейшим условием является нали- - 23 - чие свободы выбора товара или услуги и продавца.

Должна быть обеспечена и достоверная информация о продаваемых товарах.

Либерализация цен не означает полного невмешательства государства в процесс ценообразования.

Переход от политики прямого вмешательства на микроуровне к системе глобального регулирования для экономики Франции означает лишь изменение формы вмешательства (переход от жесткого 'дирижизма' к методам косвенного воздействия на рынок и цены). Поэтому не случайно, что одновременно было принято постановление о ценовой конкуренции в промышленности, в соответствии с которым запрещалось создание любых союзов производителей, импортеров, оптовых и розничных торговцев.

Запрещались также заключения любых соглашений о 'минимальных ценах', либо о 'рекомендуемых ценах' на товары. Надо отметить, что если раньше блокировку цен осуществляло правительство Франции, то с 1986 г. эти решения принимаются Парламентом республики. По оценкам французских экономистов, либерализация цен дала хорошие результаты. Общий индекс потребительских цен за 1985-1989 вырос на 11,9%, что равняется в среднем на 2,8% в год, т.е. за период либерализации цен инфляция в экономике Франции находилась на нормальном уровне. Это доказывает то, что на данном этапе французская экономика в состоянии сама себя регулировать, то есть государственное вмешательство не несет на себе основную нагрузку по поддержанию темпов экономического роста. (Чувилин Е., Дмитриева В., 1991, стр. 54). Анализируя опыт государственного регулирования во Франции можно выделить главное: на протяжении почти тридцати лет Франция использовала административные методы при регулировании цен, и это оправдывало себя в условиях становления послевоенной экономики.

Однако впоследствии административные методы регулирования себя исчерпали и для наилучшего экономического развития административные методы были заменены на косвенные. Для оптимального экономического развития государство должно чередовать обе модели государственного регулирования (имеется в виду политика вмешательства и невмешательства). Однако, не исключается ситуация, которая вновь потребует введения административных методов. - 24 - _'Экономическое чудо' Южной Кореи. На протяжении трех последних десятилетий человечество имело возможность наблюдать за некоторыми развивающимися странами, демонстрировавшими миру 'экономические чудеса'. Конечно же, речь идет о бурноразвивающихся государствах, которые в 60-70 годах выделились и обособились в отдельную группу, получившую название 'Новые индустриальные страны'. Прочное место среди них занимает Южная Корея. О быстром экономическом росте Республики Корея говорилось немало. Эту 'историю успеха' связывают с высокими темпами роста ВНП, которые составили 8,6% в период с 1962-1988г и превращением страны из традиционно сельскохозяйственной во вполне индустриальную, среди достижений которой уровень ВНП на душу населения более 5000$ и 13 место в списке ведущих торговых государств мира (Д. Ву Нам, 1993, стр.6). Одним из факторов, объясняющих стремительный рост экономики Южной Кореи, явилось сильное и эффективное руководство в лице авторитарных правительств, отложивших демократические и политические преобразования в пользу экономического развития.

Правительство принимало новые законы и тщательно пересматривало уже существующие, принималось также множество мер политического характера с целью увеличения накоплений, расширения экспорта, содействие вложению как национального, так и иностранного частного капитала, привлечение инвестиций и технологий из-за рубежа.

Правительство сделало максимум возможного для создания социальной инфраструктуры: были построены десятки и сотни дорог, дамб, портов, железных дорог и школ.

Очевидно, что в современных условиях высокоразвитого разделения труда в основе любых регулирующих мер лежит денежное обращение. В Корее достижению финансово-денежной сбалансированности уделялось первоочередное внимание. Даже в годы значительных хозяйственных трудностей денежное обращение, инфляция, дефицитность государственного бюджета не выходили из под контроля государства.

Центральную роль в этом играла государственная монополия в кредитно-финансовой системе.

Другое важное направление государственного регулирования Южной Кореи пролегает в валютной сфере. В разных вариантах принуждения к тому, чтобы держать иностранную валюту на специальных счетах в ЦБ, действует в Корее - 25 - с 1949 года.

Концентрация финансовых и валютных ресурсов в руках государства воздействовало на формирование основных пропорций общественного производства. При этом основная ставка делалась на всемерное поощрение экспорта.

Государство использовало субсидирование национальных экспортеров, которым предоставлялись банковские льготы. По самым скромным оценкам только в 70-е годы они ежегодно поглощали не менее 1/10 ВНП. (Жуков С.В.:1990г.) При этом нужно отметить, что кредиты концентрировались в потенциально наиболее эффективных сферах экономики. Кроме того осуществлялся контроль за эффективностью применения кредитов.

Высокая активность государственного регулирования с большой отчетливостью обнаруживается в формировании отраслевых пропорций.

Например, при проведении аграрной реформы наиважнейшей составной частью стало принудительное дробление крупных земельных наделов на более мелкие - мера, невозможная без прямого активного вмешательства государства. Также заслугой государства является централизованное планирование с использованием средне-и-долгосрочных планов и целевых программ, с установлением порой конкретных производственных заданий и сроков их выполнения, со строгой системой контроля хозяйственной деятельности и безжалостным экономическим уничтожением неудачников. В сущности экономика Южной Кореи представляет наиболее гармоничное сочетание планового и рыночного способов ведения хозяйств. Если очень коротко говорить, то можно считать, что именно формирование и умелое использование такого механизма и позволило Южной Корее в относительно сжатые сроки преодолеть барьер слаборазвитости и занять достойное место в мировой экономической системе. Итак, анализируя зарубежный опыт государственного регулирования экономики, можно отметить, что на разных этапах развития экономики, за рубежом применялись различные методы, как административного, так и экономического характера.

Характерно, что административные методы применялись и применяются в основном в экстремальных ситуациях, (восстановление послевоенной экономики Франции или необходимость резкого экономического роста Южной Ко- - 26 - реи). Это обуславливается тем, что административные методы приносят отдачу за менее длительное время, чем экономические.

Однако как только экономическое положение стабилизируется, административные методы себя исчерпывают, и им на смену приходят методы экономические. Роль государственного регулирования в экономике отдельных стран проявляется в соответствующих

макроэкономических показателях (см. табл.1). L[+] Таблица1: Удельный вес Франции, Кореи, России и США в мировых экономических показателях, (включая военный потенциал) в конце 90-х годов, %. ВВП НасеГосударств. ИнвесЭксИмВнешВоенЯдерление расходы тиции порт порт няя ные ное торрасоруговля ходы жие Весь мир 100 100 100 100 100 100 100 100 100 100 США 20.6 4.6 18.2 16.1 11.7 15.5 13.6 33.1 40.0 Франция 3.4 1.0 8.4 2.8 5.3 5.2 5.3 5.5 1.4 Корея 1.8 0.8 1.2 2.7 2.5 2.6 2.6 0.3 0.0 Россия 1.6 2.6 0.5 1.0 1.6 1.3 1.4 1.7 55.0 Составлено автором по данным: Абалкин Л., 2000г., стр.4 . - 27 - II. Государственное регулирование отношений собственности. _2.1 Система отношений собственности в Российской Федерации _и программа разгосударствления и приватизации.

Условия функционирования рыночной экономики принципиально отличаются от условий функционирования экономики административно-командного типа. Одним из обязательных условий рыночной экономики является наличие товаропроизводителей, хозяйствующих субъектов экономически полностью самостоятельных. Но для этого требуется создать соответствующую систему отношений собственности.

Отличительная особенность системы отношений собственности в условиях рыночной экономики состоит в многообразии, плюрализме форм собственности.

Наиболее распространенной формой собственности для стран с рыночной экономикой является частная форма собственности и ее разновидности: 1. Индивидуальная частная форма. 2. Коллективная форма частной собственности. а) коллективно-совместная; б) коллективно-долевая; Государственная форма собственности в большей или меньшей степени также существует во всех странах. Можно упомянуть также о смешанной форме собственности, частной собственности иностранных лиц (физических или юридических), собственности общественных организаций (религиозных, благотворительных). Доля предприятий частной формы собственности в общем количестве предприятий составляет 88.2%, т.е. в 34 раза больше чем доля предприятий государственной формы собственности.

Однако, вклад в общий объем производства предприятий частной формы собственности составляет лишь пятую часть, а численность занятых в них работников составляет четверть всего промышленно-производственного персонала (см. табл.2). В то же время, мировая практика свидетельствует - до 70% активного населения за рубежом, работает в частном бизнесе. Малое предпринимательство формирует средний класс, является основным звеном в общей стратегии предпринимательства. . - 28 - Таблица 2 Структура промышленного производства России по формам собственности, % (1999г.) Форма Доля предприятий данной формы собственности собственности В общем колиВ общем В общей чисчестве предобъеме ленности проприятий производства мышленно-производственного персонала Вся промышленность 100 100 100 в т.ч. по формам собственности - государственная 2.6 8.4 14.0 - муниципальная 0.5 0.5 1.0 - собственность общественных организаций 0.3 0.2 0.6 - частная 88.2 21.8 25.6 - смешанная без иностранного участия 6.1 65.1 57.0 - смешанная с иностранным участием 2.3 4.0 1.8 Источник: Гришин Л., Евдокимов Ю, 2000г., стр.12 Между различными видами собственности существует взаимосвязь и поэтому все это многообразие форм собственности создает устойчивость механизма рыночной экономики - различные формы, виды собственности по разному реагируют на изменение экономической ситуации в стране.

Внутри этой системы отношений собственности ведущую роль выполняет частная форма собственности и ее разновидности. Веду- - 29 - щая роль проявляется в том, что именно эта форма создает необходимые условия для полной экономической самостоятельности хозяйствующих субъектов, для развития конкуренции и таким образом, для создания конкурентной среды. А конкуренция - это и есть основной механизм, двигатель развития рыночной экономики. В Российской Федерации до 1992 года система отношений собственности по своему характеру являлась противоположной системе отношений собственности стран с рыночной экономикой. В стране практически существовала одна форма собственности - государственная, что отрицательно сказывалось на эффективности

производственно-хозяйственной деятельности, на заинтересованности работников всех уровней в результатах своей трудовой деятельности, т.к. они не являлись собственниками.

Монополизм государственной собственности не позволял использовать конкуренцию как фактор повышения эффективности производства. Таким образом, в начальный период перехода к рыночной системе в РФ первой проблемой требующей решения стала необходимость создания условий для возрождения экономически самостоятельного производителя, чтобы какой-то вид продукции производился не одним хозяйствующим субъектом, а многими; необходимо было создать конкурентную среду.

Крупным шагом в этом направлении является программа разгосударствления и приватизации государственных и муниципальных предприятий.

Разгосударствление включает в себя как приватизацию, так и изменение функций государственного управления хозяйством.

Последнее означает передачу государством функций непосредственного управления предприятиям или их объединениям. В ходе разгосударствления предприятие как государственный хозяйствующий объект обретает полную самостоятельность и ответственность.

Приватизация - наиболее короткий путь к созданию конкурентной среды через нивелирование монополизма государственной собственности. Одним из критериев выбора способа приватизации стал размер предприятий. Для мелких предприятий с численностью работающих до 200 человек рекомендуется продажа на аукционах (конкурсах). Для более крупных предприятий считается целесообразным преобразование их в акционерные общества. Кроме этих способов приватизации действующее законодатель- - 30 - ство предусматривает: продажу долей (акций) в капитале акционерных обществ; продажу имущества предприятия сданного в аренду с правом выкупа; безвозмездную передачу.

Приватизация методом акционирования реализуется путем предоставления льгот трудовым коллективам приватизаируемых предприятий по приобретению акций предприятия. В процессе приватизации значительная часть акций приватизируемых предприятий осталась в собственности государства.

Следовательно, многие предприятия с точки зрения формы собственности превратились в смешанные.

Отличительная особенность проведенного первого этапа приватизации - в попытке создания открытого доступа к приватизации всех граждан России главным образом образом через приватизационные чеки (ваучеры), розданные вне зависимости от пола, возраста и характера занятости.

Однако следует заметить, что большинство ваучеров были вложены населением в так называемые 'финансовые пирамиды', впоследствии неожиданно для вкладчиков прекратившие свое существование; либо проданы за бесценок спекулянтам.

Думается, что истинная 'народность' этого этапа приватизации состоит именно в приватизировании предприятий собственными трудовыми коллективами.

Первоначальный этап приватизации завершается формированием акционерных обществ, эмиссией акций и их реализацией на первичном рынке. На этом этапе формально преобразуются отношения собственности и создаются предпосылки для привития акционерам и работникам предприятия предпринимательского и хозяйского стилей поведения, формирования ационерного механизма развития производства и повышения его эффективности и качества продукции.

Создается нормативная база образования и функционирования акционерных обществ и устанавливается государственный контроль за выполнением законодательства. По мере социально-психологической адаптации акционеров и работников предприятия к новым отношениям собственности далее осуществляется реальная трансформация отношений собственности и образование механизма роста и развития производства. Если первый этап приватизации предполагал бесплатную или на льготных условиях раздачу государственного и муниципального имущества, то второй этап предполагает продажу акций за деньги. При - 31 - этом предусматриваются различные варианты продаж: акционерная продажа, передача пакетов акций в залог и доверительное управление, использование конвертируемых облигаций и производных ценных бумаг при раскреплении пакетов акций из федеральной собственности. На этапе денежной приватизации и формирования инвестиционных фондов предусматривается создание структуры акционерной собственности и складывается твердое ядро акционеров. На этом этапе следует ожидать трансформации ряда закрытых АО в открытые, перекупки акций обществ, не выдержавших конкуренции, банкротства наиболее слабых из них. На завершающем этапе разгосударствления образуются крупные акционерные компании, осуществляется накопление капитала акционерными обществами, интенсивно развивается рынок ценных бумаг. На этом этапе возможно широкое привлечение иностранного капитала и образование совместных компаний.

Длительность и сложность процесса развития предпринимательства приводят к необходимости программно-целевого управления этим процессом, поэтому во многом успех развития предпринимательства зависит от центральных органов государственной власти.

Перспективное развитие предпринимательства ориентируется на два основных направления: 1. Создание крупных организационно-хозяйственных структур (это должно придать экономике стабильность и управляемость, открыть путь к широкомасштабной реализации научно-технических новаций). 2. Развитие малого бизнеса (должно создать конкурентную среду, обеспечить производству гибкость и индивидуализацию). В рамках первого направления возникают достаточно мощные организационно-хозяйственные структуры нового типа - государственные, смешанные и частные корпорации, концерны, а также финансово-промышленные группы, способные успешно действовать на внутреннем и внешнем рынках.

Функционирование подобных групп является прогрессом совместного общественного производства и одновременно условием его дальнейшего развития.

Финансово-промышленные группы возникают и укрепляются под влиянием необходимости разворачивать широкомасштабные научные исследования и разработки, использовать сложнейшие технические - 32 - и технологические комплексы, производственную кооперацию, чтобы эффективно противостоять резким колебаниям деловой конъюнктуры. Кроме того, опыт развития ведущих стран Запада показывает, что национальный капитал способен выдерживать конкуренцию с транснациональными корпорациями и иностранными финансово-промышленными группами, если сам структурируется в мощные финансово-промышленные образования, тесно взаимодействует с государственными органами, работает в правовом режиме, адекватно учитывающем особенности национальной и мировой экономики. В отличие от мощных финансово-промышленных групп малое предпринимательство, оперативно реагируя на изменение конъюнктуры рынка, придает рыночной экономике необходимую гибкость. Эта черта малого бизнеса приобретает в современных условиях особую значимость и силу быстрой индивидуализации и дифференциации потребительского спроса, ускорения научно-технического прогресса, возрастания ассортимента производимых товаров и услуг. Кроме того, малый бизнес мобилизует значительные финансовые и производственные ресурсы населения, в том числе трудовые и сырьевые, которые в его отсутствие небыли бы использованы.

Существенный вклад вносит малый бизнес и в формирование конкурентной среды, что для высокомонополизированной экономики имеет первостепенное значение.

Очевиден вклад малого бизнеса и в решении проблемы занятости. В промышленно развитых странах на него приходится до 50-60% новых рабочих мест. (Государственное регулирование экономики..., М:, 1997., стр. 30). Наконец, велика роль малого бизнеса в смягчении социальной напряженности и демократизации рыночных отношений, поскольку именно малое предпринимательство является фундаментальной основой формирования 'среднего класса' и, следовательно, ослабления присущей рыночной экономике тенденции к социальной дифференциации. Все отмеченные преимущества обязывают государство оказывать поддержку малому бизнесу.

Проведение государственной политики регулирования экономики должно способствовать достижению определенного компромисса между властными структурами и предпринимателями с одной стороны, и между предпринимателями и малоимущими - с другой, для переориентации части доходов негосударственного сектора на финансирование - 33 - общественно значимых социальных программ. Это в определенной степени будет способствовать стабилизации социальной и экономической ситуации, уменьшению отрицательных последствий процесса проведения реформ. Такой компромисс может быть достигнут за счет разработки государственной системы направленного предпринимательства. В принципе каждое предприятие имеет право производить любые изделия, работать на любых заказчиков и потребителей, получать финансовые и материальные ресурсы из любых источников, нанимать по собственному усмотрению любое число работников. Тем не менее этот свободный выбор может либо стимулироваться государством, либо не стимулироваться. В стимулировании развития малого предпринимательства возникает важный вопрос распределения полномочий между государственными органами федерального и регионального уровней. Для России с ее обширной территорией ответственность за поддержку предпринимательства объективно лежит в основном на регионах. Малый бизнес призван решать в первую очередь местные экономические и социальные задачи, и как следствие, местные власти объективно оказываются крайне заинтересованы в поддержке предпринимательства. В то же время очевидна важность стратегических и координирующих усилий государственных органов федерального уровня в поддержке малого предпринимательства.

Основная задача федеральных органов в сфере поддержки малых предприятий состоит в том, чтобы разработать единые для всех территорий России принципы организации малого предпринимательства.

Поддержка малых предприятий на федеральном уровне сводится прежде всего к определению государственных приоритетов в помощи малым предприятиям, формированию необходимого фонда финансовых ресурсов за счет федерального бюджета и разработке общего принципа распределения этих средств между различными республиками и регионами России, особенно между теми, где складывающиеся социально-экономическая и финансово-бюджетная ситуации не позволяют рассчитывать на мобилизацию на месте достаточных ресурсов для поддержки малых предприятий.

Федеральными органами решается и такая задача, как координация деятельности федеральных фондов, прямо или косвенно заинтересованных в осуществлении мер поддержки малого бизнеса. Так, непосредственно заинтересован в таком участии фонд занятости, - 34 - поскольку поддержка малого предпринимательства дает наивысший результат при реализации инвестиций в прирост рабочих мест.

Важной задачей, решаемой также на федеральном уровне, является создание централизованных систем, осуществляющих обеспечение малого предпринимательства информацией как текущего коммерческого характера, так и касающейся состояния региональных рынков капитала, наиболее перспективных инвестиционных проектов на местах и др.

Другими словами, задачей поддержки малого бизнеса на федеральном уровне является мобилизация для этой цели финансовых ресурсов инвестиционной поддержки малых предприятий за счет не только бюджетных средств, но и накоплений частных инвесторов через систему открытых рынков капитала.

Правительством РФ одобрена комплексная программа государственной поддержки предпринимательства и принято решение о ее финансовом обеспечении через созданный Фонд поддержки предпринимательства.

Программа предусматривает формирование нормативно-правовой базы, содействие внешнеэкономической деятельности, соответствующие механизмы реализации поддержки - через налогово-кредитную политику, страховую деятельность, лизинг, сеть подготовки кадров и информационного обслуживания.

Политика поддержки малого предпринимательства концентрирует ресурсы для помощи наиболее важным сферам функционирования малого бизнеса.

Государственная поддержка оказывается тем, кто готов начать свое дело в области научно-технических разработок и их внедрения в производство. Она предусматривает создание льготного налогового и кредитного режима для малых наукоемких компаний, всевозможных научно-исследовательских партнерств.

Программа содействия кооперированию малых предприятий и их сотрудничеству с крупными и средними предприятиями необходима для совместного решения вопросов, непосильных для отдельного предприятия, например связанных с заметной рационализацией, оптимизацией использования и расширения основных фондов. Кроме того, кооперируемым малым предприятиям в большинстве случаев оказывается легче отстаивать собственные инвестиционные интересы во взаимоотношениях с средними и крупными предприятиями, с государством.

Государственная поддержка такого кооперирования требует введения дополнительных финансовых и прочих льгот для малых предприятий, поддерживающих устойчивые хозяйственные взаимоотно- - 35 - шения.

Программа поддержки малых предприятий в сфере внешнеэкономической деятельности в первую очередь направлена на преодоление ресурсоориентированного экспорта, повышения в нем доли конечной и наукоемкой продукции, а также на общее расширение рынка потребительских товаров и услуг, сохранение в социально необходимых рамках импорта по таким товарным группам как лекарства и сырье для их производства, детское питание. детская одежда и обувь.

Программа формирования социальной базы малого бизнес направлена на рост занятости населения; увеличение рабочих мест для выпускников школ и институтов, беженцев, вынужденных переселенцев, лиц с ограниченной трудоспособностью.

Механизмами реализации данной программы являются оказание поддержки созданию рабочих мест для этих категорий населения; избирательная налоговая политика по отношению к различным категориям населения, занятых предпринимательством.

Программа участия малого бизнеса в улучшении экологической обстановки реализуется в двух направлениях: переработка остающихся отходов в товарную продукцию (применением экологически чистых технологий) и повышение степени использования добываемых природных ресурсов.

Помимо финансовых и правовых льгот для малых предприятий, способствующих оздоровлению окружающей среды, предусмотрено освобождение их от местных налогов. В

заключение можно выделить несколько наиболее важных задач государства в сфере регулирования отношений собственности и предпринимательства: 1. Совершенствование правового регулирования трех ветвей власти (в аспекте хозяйствования) на всех уровнях управления (федеральном, региональном и местном). 2. Создание правового поля для развития цивилизованного частного предпринимательства (включая современные формы контроля и надзора за соблюдением законодательства). 3. Усиление финансово-распределительной функции государства в части обеспечения денежных ресурсов для функционирования государственного и частного секторов. 4. Усиление планово-координационной функции государства как субъекта управления экономикой в части рационального распределения ограниченных национальных ресурсов. - 36 - 5. Повышение образовательного уровня и компетенции участников хозяйствования в рыночных условиях, начиная от государственных служащих и кончая отдельными предпринимателями. В качестве одного из результатов решения перечисленных задач можно ожидать регулярное рациональное обоснование распределения функций управления хозяйством страны между государством и частным сектором.

Ситуационно возможна передача большинства традиционных отраслей государственного сектора в частный, и наоборот, на основе критерия выбора лучшего исполнителя задачи.

Пользуясь этим критерием может играть роль регулятора, и нередко добивается выполнения собственных правил игры от организаций частного сектора, соблюдения ими договорных организаций перед обществом, норм социальной ответственности, этики и др., т.е. вовлечения в реализацию своей миссии. _2.2 Сущность антимонопольной политики государства.

Предпринимательская деятельность на товарном рынке имеет две тенденции, характеризуется двумя способами достижения успеха, получения наибольшей прибыли.

Первая тенденция проявляется в том, что предприниматели вступают в состязательность, конкуренцию за рынок сбыта и заказы потребителей, поэтому стремятся улучшать качество продукции, расширять ассортимент и снижать издержки.

Государство поддерживает эту тенденцию.

Наиболее действенным фактором развития конкуренции является увеличение на рынке числа поставщиков и государство способствует решению этой задачи.

Вторая тенденция заключается в стремлении предпринимателей и поставщиков договориться о взаимовыгодном разделе рынка, условиях продажи, уровне цен, ослаблении позиций конкурентов, их дискредитации и применении других приемов недобросовестной конкуренции и монополизации. Этой тенденции государство противодействует, проводя антимонопольную политику в целях ограничения монополистической деятельности.

Монополистической считается деятельность хозяйствующего субъекта или органа управления, должностных лиц, направленная на недопущение, ограничение или устранение конкуренции и причиняю- - 37 - щая ущерб потребителю.

Монополия позволяет хозяйствующему субъекту занять доминирующее положение на рынке и оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара или затруднять доступ на рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение, если у хозяйствующего субъекта доля рынка составляет: - 65% и более, если он не докажет, что, несмотря на превышение, его положение не является доминирующим; - менее 65%, если это установлено антимонопольным органом исходя из критериев товарного рынка (стабильность доли, доступ на рынок конкурентов и др.). Положение на рынке не может быть признано доминирующим, если доля на рынке определенного товара не превышает 35%. В каждой стране антимонопольное законодательство имеет свою специфику, но выделяются общие для всех положения: контроль за слиянием

компаний, запрещение соглашений и сговоров предпринимателей (картелей), пресечение недобросовестной конкуренции.

Слияние предприятий - это фактор устранения конкуренции и одновременно повышения концентрации производства и его эффективности. Но все же наращивание мощи фирмы в конкурентной борьбе признается более разумным, чем механическое их слияние.

Поэтому в мировой практике проводится жесткая регламентация слияния фирм. Так в США, Японии, Канаде, Австралии договоры о слиянии недействительны без санкции государственной администрации.

Антимонопольный контроль предполагает представления в антимонопольные органы ходатайств и уведомлений при намерении осуществлять определенные виды деятельности.

Ходатайства и уведомления предоставляются в Министерство по антимонопольной политики и поддержке предпринимательства (МАП) при осуществлении следующих действий: - создание, слияние и присоединение коммерческих организаций; - ликвидация и разделение (выделение) государственных и муниципальных унитарных предприятий; - приобретение лицом (группой лиц) акций с правом голоса в уставном капитале хозяйственного общества, при котором такое лицо или группа лиц получает право распоряжаться более чем 20% указанных акций; - 38 - - получение в собственность или пользование одним хозяйствующим субъектом (группой лиц) основных производственных средств или нематериальных активов другого хозяйствующего субъекта; - приобретение лицом (группой лиц) прав, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности либо осуществлять функции его исполнительного органа; - участие физического лица в исполнительных органах, советах директоров (наблюдательных советов) двух или более хозяйствующих субъектов. В одних случаях требуется предварительное согласие антимонопольных органов, в других - их последующее уведомление. По результатам рассмотрения ходатайств антимонопольные органы могут принять решение либо об удовлетворении ходатайства, либо об удовлетворении ходатайства с выставлением требований по изменению предоставленного плана слияния, присоединения коммерческих организаций или их объединения и др.

Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства вправе давать обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, о расторжении противоречащих закону договоров, о принудительном разделении хозяйствующих субъектов, об отмене органами власти и управления принятых неправомерных актов. Оно также может принимать решения о наложении штрафов за нарушение антимонопольного законодательства и неисполнение предписаний министерства, обращаться в суд или арбитраж с исками и заявлениями, направлять в прокуратуру материалы о возбуждении уголовного дела по признакам преступлений, связанных с нарушением антимонопольного законодательства. В отношении хозяйствующих субъектов МАП вправе: - контролировать соблюдение антимонопольных требований при создании, реорганизации и ликвидации хозяйствующего субхекта, крупные продажи и покупки акций, ведущие к доминирующему положению хозяйствующего субъекта; - предоставлять заключение о возможности приватизации предприятий-монополистов. В отношении органов власти и управления МАП вправе направлять рекомендации по предоставлению льгот, изменению сфер приме- - 39 - нения тех или иных цен, финансирования мероприятий по расширению производства, привлечению иностранных инвестиций, учреждению совместных предприятий, созданию свободных экономических зон, лицензированию экспортно-импортных операций и видов деятельности. Также МАП вправе согласовывать проекты постановлений и распоряжений Правительства РФ, решения органов управления по вопросам создания, реорганизации и ликвидации субъектов, предоставления льгот и преимуществ или установления ограничений для отдельных субъектов.

Территориальные органы МАП осуществляют единую государственную антимонопольную политику, защиту прав потребителей, пресекают недобросовестную конкуренцию и рекламу. В качестве примера работы территориальных органов МАП можно проанализировать деятельность Калужского территориального управления МАП России.

Государственный контроль экономической концентрации является одним из важнейших условий функционирования рыночной экономики.

Информация о рассмотренных ходатайствах, уведомлениях и выявленных нарушениях Калужским территориальным управлением МАП предоставлена в таблице 3: Таблица 3 Динамика и структура правонарушений, выявленных Калужским территориальным управлением МАП Наименование статей Принято к Принято Выявлено рассмотрению решений нарушений 97 98 99 97 98 99 97 98 99 Ст.17 Ходатайства и уведомления и создании, реорганизации, 18 11 3 11 10 2 - - 5 ликвидации коммерческих организаций и их объединений - 40 - Таблица 3, продолжение Ст.18 Ходатайства и уведомления о приоб- 52 11 7 52 11 6 - 13 2 ретении акций и иных случаях (Источник: Войтенко В., 2000г.). В 1998-1999гг. возросло количество выявленных нарушений ст.17 и ст.18 Закона РСФСР 'О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках'. Основная часть дел возбуждается против учредителей коммерческих организаций и физических лиц, несвоевременно подавших либо не подавших уведомления о создании коммерческой организации или о вхождении в состав органа управления двух и более хозяйствующих субъектов. К нарушителям были применены меры административного воздействия.

Координацию деятельности органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ по реализации антимонопольной политики осуществляет Межведомственная комиссия по конкурентной политике.

Комиссия анализирует состояние рынков с целью подготовки предложений по развитию конкуренции, организует экспертизу проектов нормативных актов, затрагивающих вопросы демонополизации и конкуренции, контролирует выполнение федеральных, отраслевых и региональных программ демонополизации и развития конкуренции.

Принимаемые комиссией решения являются обязательными для органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ а также подведомственных им предприятий.

Росстатагенством РФ ведется государственный реестр объединений и предприятий-монополистов, имеющих на рыке Российской Федерации долю определенного товара более 35%. Целью ведения реестра является контроль за деятельностью монополистов.

Основанием для включения в реестр являются данные Госкомстата РФ, обществ защиты прав потребителей, средства массовой информации а также обращения отдельных хозяйствующих субъектов по поводу нарушения антимонопольного законодательства. МАП России принимает решения о включении в реестр, вносит в него изменения, доводит решения до сведений объединений, предприятий-монополистов, а также информирует об этом Госкомстат РФ, Минэкономики РФ, - 41 - Минифн РФ, местные органы власти и управления.

Комитет, при наличии оснований также принимает решения об исключении из реестра.

Органам власти и управления запрещаются акты, действия и соглашения, ограничивающие конкуренцию. Они не могут создавать новые структуры государственного управления с целью монополизации производства или реализации товаров. Не допускается совмещение функций федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с функциями хозяйствующего субъекта. Еще одной важной областью антимонопольной деятельности государства является регулирование естественных монополий.

Естественными монополиями являются организации, производящие товары, либо реализующие услуги, удовлетворение спроса на которые эффективно при отсутствии конкуренции ввиду технологических особенностей производства, и товары, имеющие устойчивый спрос при значительном изменении цены в силу невозможности полной замены их другими товарами.

Создание конкурентной среды на рынке независимо от уровня спроса в условиях естественной монополии невозможно или на данный момент экономически неэффективно. В естественных монополиях объем спроса в решающей степени задается технологией, а оборудование и другие элементы производственного цикла сложно серийно производить, дублировать.

Таковыми являются энергетика, ряд видов транспорта, связь, водоснабжение и др.

Предприятия естественной монополии при отсутствии регулирования превращаются в олигополии и при сокращении объемов производства устанавливают монопольные цены, что порождает рост цен и в смежных отраслях.

Поэтому в естественных монополиях признается доминирующее положение производителей, но методы регулирования выходят за пределы традиционного антимонопольного законодательства. В мире наиболее радикальной формой регулирования естественных монополий является передача предприятий в государственную собственность.

Однако и там, где этой формы не существует, ля управления естественными монополиями создаются специальные государственные органы, осуществляющие прямой контроль ждя обеспечения баланса интересов производителей и потребителей, в том числе - 42 - и административными мерами.

Регулирование естественных монополий в России осуществляется на основе Законов ' О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках', 'О естественных монополиях', 'О регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию', Указа Президента РФ от 'О некоторых мерах по регулированию естественных монополий' N-220 от 28.02.1995г.

Основным объектом регулирования в естественных монополиях являются цены и тарифы на их продукцию (услуги). Правительство РФ утверждает перечень товаров (услуг), цены на которые на внутреннем рынке подлежат регулированию, которое осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ. Регулируемые цены применяются всеми организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Организации, нарушающие правовые нормы государственного регулирования цен и тарифов несут ответственность, с них взыскивается вся сумма излишне полученной выручки и штраф в том же размере, а при повторном нарушении - штраф в двойном размере.

Другим направлением государственного регулирования естественных монополий является проведение их структурной перестройки. Она предусматривает, в частности разделение регулируемых и нерегулируемых видов деятельности, т.к. в каждой монополии имеются сопутствующие производства, которые по существу монополиями не являются. Для осуществления этого вида регулирования, распоряжением Правительства РФ от 13.09.1996г. N-1377-Р образована Межведомственная комиссия по подготовке планов структурной реформы с учетом проводимой приватизации в отраслях естественных монополий. В комплекс мер государственного регулирования входят также определение состава потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию тем или иным субъектом естественной монополии, контроль за выполнением инвестиционных программ, заключением некоторых видов сделок. Орган регулирования имеет полномочия направлять субъекту естественной монополии обязательные для исполнения предписания о заключении договоров с потребителями, внесении в них изменений. Для регулирования ряда сфер монополий до 1999г. действовали - 43 - следующие

федеральные органы исполнительной власти: - Федеральная энергетическая комиссия РФ (ФЭК России) - транспортировка нефти и нефтепродуктов, газа по трубопроводам, производство электрической и тепловой энергии и предоставление услуг по ее передаче. - Федеральная служба России по регулированию естественных монополий на транспорте' (ФСЕМТ России) - железнодорожные перевозки, перевозки в труднодоступные районы РФ; услуги транспортных терминалов, морских и речных портов а также аэропортов. - Федеральная служба России по регулированию естественных монополий в области связи (ФСЕМС России) - услуги общедоступной электрической и почтовой связи.

Постановлением Правительства РФ 'Об утверждении Положения о министерстве Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства' N-793 от 12 июля 1999г. функции федеральных служб России по регулированию естественных монополий на транспорте и в области связи переданы министерству по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. В его обязанности входит обеспечение контроля за оказанием услуг монополиями, свободный доступ потребителей к услугам, соблюдение интересов России, субъектов РФ, производителей и потребителей услуг. В заключение следует отметить, что эффективное регулирование естественных монополий достигается при обеспечении максимальной независимости контрольно-регулирующих органов, отсутствии лоббирования интересов монополистов в парламенте и правительстве. _2.3 Государственное регулирование инвестиций (на примере _Нижегородской области и Новгородской областей). Регулирование частного инвестирования является самостоятельной сферой деятельности государства, но оно должно базироваться на общей концепции организации и осуществления воспроизводственных процессов, учитывать цели и задачи развития экономики и быть направленным как на стимулирование источников накопления внутри страны, так и на широкое привлечение зарубежного - 44 - предпринимательского капитала.

Россия продолжает искать возможности убедить крупный западный бизнес вкладывать деньги в Российскую экономику. Между тем, в стране есть регионы, которые вполне успешно привлекают иностранный капитал.

Согласно данным Министерства торговли РФ, а также Банка Австрии, в рейтинге инвестиционной привлекательности Нижегородская область занимает третье место (после Москвы и Санкт-Петербурга) и входит в первый класс субъектов Российской Федерации, ситуация в которых достаточно благоприятна для инвестиционной деятельности.

Приток иностранного капитала в реальный сектор экономики области в 1999г. увеличился по сравнению с 1998 годом в 2.8 раза, причем 84% являются прямыми инвестициями в такие ключевые сферы как энергетика, телекоммуникации, машиностроительный комплекс, пищевая и химическая промышленность (Иванова Г., 2000г.). Объясняется это тем, что в области многое делается для того, чтобы завоевать доверие иностранных предпринимателей. В частности, с 1996 года действует закон о защите частных инвестиций, в соответствии с которым местные органы власти могут устанавливать льготные налоговые ставки, предоставлять льготные займы и поручительства по ним, таможенные и нефинансовые льготы, а также принимать на себя имущественные и правовые государственные гарантии по обязательствам инвесторов.

Особое внимание уделяется проектам, связанным с улучшением окружающей среды. Так, на крупнейшем в области производителе бройлерного мяса - птицефабрике 'Линдовская' было установлено оборудование, которое позволит значительно улучшить очистку производственных стоков, а значит, и предотвратить загрязнение Волги. Кроме того, крупнейшими инвестиционными проектами 1999 года стали: - пуск в эксплуатацию окрасочной линии автомобилей ОАО 'Газ' - 40 млн. долларов, фирма 'Хайден', Германия; - оборудование завода по производству ПВХ напольных покрытий - 32 млн. долларов, фирма 'Крафтанлаген', Германия; - реализация проекта создания СП 'ГАЗ-Фиат' на ЗАО 'Нижегород моторс' - 7.8 млн. долларов, Италия; - расширение производства на 'Кока-Кола инчкейп ботлерс Н.Новго- - 45 - род' - 4.8 млн. долларов, Великобритания; - программа ПСО министерства экономики Нидерландов - 5

млн. долларов; - проекты Европейского союза TACIS - 3.4 млн.; - инвестиционные фонды ЗАТО г.Сарова - свыше 10 млн. долларов.

Феномен массового привлечения инвестиций нижегородский губернатор Иван Скляров объясняет тем, что любого потенциального инвестора не заставляют самостоятельно преодолевать многочисленные бюрократические препоны, не взваливают на него, как это часто случается, решение внутренних проблем (Иванова Г.,2000г.). Были случаи, когда власти списывали с предприятия, у которого инвестор хотел купить пустующие производственные площади, часть задолженности в местный бюджет.

Благодаря этой мере состоялась, к примеру, сделка с итальянской фирмой 'Пармалат Ист', которая строит на площадях Борского судоремонтного предприятия завод по производству молочных продуктов стоимостью 16 млн. долларов, а также с испанской компанией Тудор, вложившей в проект по строительству производства аккумуляторных батарей 1.5 млн. долларов. В зависимости от объема вложений, количества создаваемых рабочих мест инвестору предоставляются льготы как минимум на срок, обеспечивающий окупаемость проекта. В частности, льготы, предоставленные одной из компаний, занимающейся модернизацией производства на ОАО 'Борский стекольный завод' составили 40 млн. рублей. Через полтора года, по оценкам специалистов, они окупятся и бюджет получит в несколько раз больше. По данным Росстатагентства, в 1999г. в реальный сектор экономики Нижегородской области было привлечено 141.7 млн. долларов внешних инвестиций, в том числе прямых - 119 млн. долларов. Объем инвестиций в Нижний Новгород составил 20.8 млн. долларов. На территории Нижегородской области функционируют 642 организации с иностранным капиталом.

Помимо Нижегородской области, в сфере привлечения инвестиций заметно выделяется в последнее время и Новгородская область. Еще совсем недавно, по оценкам на 1995-1996 гг. по инвестиционному потенциалу область занимала лишь 63-е место. (Кузнецова О, 1998г.). Однако с 1997г. ситуация с привлечением иностранных инвестиций резко изменилась, в 1997г. область переместилась на 11-е место (а по привлеченным иностранным инвестициям в расчете - 46 - на душу населения на 8-е). Для сравнения: соседняя Псковская область за это время переместилась с 51-го на 52-е место.

Основными факторами, привлекшими западных инвесторов в Новгородскую область явились благоприятный инвестиционный климат (льготный налоговый режим), выгодное местоположение, хорошие взаимоотношения с областной и местными администрациями.

Отличительной особенностью новгородской экономической политики является последовательная (с 1992г.) направленность на привлечение в регион иностранных и отечественных инвестиций, для чего используются следующие механизмы. 1. Налоговые льготы для иностранных инвесторов (Закон ' О предоставлении льгот предприятиям с иностранными инвестициями'): предприятия с иностранными инвестициями, занимающиеся производственной деятельностью освобождаются до полной окупаемости вложенных средств (но не более предусмотренного проектной документацией расчетного срока окупаемости) от уплаты в областной бюджет всех налогов, по которым право устанавливать льготы принадлежит региональным властям, а также от платежей в территориальные внебюджетные фонды. 2. Налоговые льготы в рамках зон наибольшего экономического благоприятствования: четыре таких зоны действуют с 1 января 1997 года в наиболее депрессивных районах, граничащих с другими областями.

Коммерческие организации, являющиеся резидентами таких зон и осуществляющие на их территории свою деятельность пользуются дополнительными налоговыми льготами. 3. Система гарантий областной администрации, которая включает гарантийный фонд, предусмотренный законом о бюджете области и обеспечивает невысокий уровень инвестиционного риска. 4. Частичное освобождение от налогов затрат на маркетинг. 5. Налоговая амнистия: в соответствии с законом ' О налоговой амнистии' предприятия, имеющие задолженность перед областным и местными бюджетами за 1991-1994 гг., при поступлении первого платежного

поручения под инвестиционный проект освобождаются от уплаты всех задолженностей, пени и штрафов. 6. Льготы по налогу на прибыль в рамках проектов, реализуемых на территории Новогородской области: если кредиты по таким проектам составляют у банка 20% и более (с 1998г.), то он полностью освобождается от уплаты налога на прибыль в областной - 47 - бюджет. 7. Развитая система бесплатного информационного обеспечения потенциальных инвесторов, оказание помощи в решении проблем со стороны администрации. 8. Развитие инфраструктуры обслуживания бизнеса: она представлена более чем 50 объектами, которые получают льготы по уплате налогов на прибыль и имущество в областной бюджет.

Благодаря вышеперечисленным принятым мерам, Новогордская область, по экспертным оценкам, вошла в шестерку наиболее привлекательных для иностранных инвестиций регионов России.

Совершенно очевидно, что для несовершенной российской экономики крайне важно, куда именно идут иностранные деньги - в ценные бумаги или в реальное производство.

Только в последнем случае они имеют смысл, так как позволяют создавать новые рабочие места, модернизировать старые и организовывать новые производства, изменять структуру экспорта.

Учитывая опыт Нижегородской и Новогородской областей можно предложить несколько конкретных мер, позволяющих стимулировать инвестиционную деятельность: - предоставить на некоторое время 'налоговые каникулы' для вновь созданных за счет частных капиталов предприятий, особенно для ориентированных на удовлетворение общегосударственных или региональных нужд; - освободить от платежей из прибыли, полученной частными инвесторами в результате завершения сооружений и ввода на полную мощность объектов незавершенного строительства, способствующих преодолению кризисных явлений в реальном секторе экономики на срок нормативной окупаемости вложенных средств (особенно для капиталоемких проектов); - освободить частные предприятия, выпускающие в результате завершения инвестиционных программ конкурентноспособную на внешних рынках продукцию, от обязательной продажи государству части валютной выручки, полученной от экспорта упомянутой продукции или уменьшить долю ее продажи в течение нескольких лет с момента начала ее реализации; Налоговые льготы, стимулирующие частное инвестирование должны сочетаться с системой действенных санкций и применяться параллельно с ними. Для использования предложенных налоговых ль- - 48 - гот необходимо ввести жесткий порядок раздельного учета прибыли, с выделением полученной в результате осуществления инвестиционных мероприятий. Кроме того, целесообразно предусмотреть, что правом на налоговые льготы в случае осуществления инвестиционных проектов могут пользоваться только те предприятия, которые в течение длительного времени не нарушали налоговое законодательство.

Необходимо разработать такой порядок, при котором нарушений условий, дающих право на льготы, влекло бы за собой не только их отмену, но и ужесточение регулирующего воздействия путем применения соответствующих санкций. При реализации конкретных мер государственной инвестиционной политики в разных отраслях и регионах необходимо учитывать их особенности и неодинаковую реакцию на экономические преобразования.

Предложенные меры по улучшению условий для частного инвестирования позволят не только активизировать инвестиционную деятельность, основы которой были существенно подорваны финансовым кризисом августа 1998 года, но и создать возможность для предотвращения дальнейшего оттока капиталов из страны и формирования у предпринимательских структур устойчивых инвестиционных намерений в реальном секторе российской экономики. . - 49 - III. Государственное регулирование развития материального производства. _3.1 Сфера материального производства как объект государ- _ственного регулирования. Сфера материального производства является важнейшим объектом государственного регулирования. В ее составе современные управление и статистика выделяют отрасли, подотрасли,

межотраслевые хозяйственные комплексы; используются и другие виды группировок. К материальному производству относятся все виды деятельности, создающие материальные блага в виде продукта, энергии и в форме перемещения грузов, хранения продуктов, сортировки, упаковки и т.д.

Наиболее общий принцип выделения сферы материального производства - участие соответствующих предприятий, организаций в увеличении стоимости общественного продукта и национального дохода. В соответствии с Классификатором отраслей экономики к материальному производству отнесены 14 крупных отраслей - промышленность, сельское и лесное хозяйство, грузовой транспорт, связь по обслуживанию производства, торговля и общественное питание, материально-техническое обеспечение и сбыт, заготовки, информационно-вычислительное обслуживание, операции с недвижимым имуществом, общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка, геология и разведка недр, геодезическая и гидрометерологическая служба.

Государственное регулирование отраслей материального производства осуществляется различными методами, которые можно условно разделить на прямые и косвенные.

Методы прямого воздействия проявляются чаще всего в форме административных рычагов: установление законодательных рамок самостоятельности предприятий, регистрация предприятий (юридических лиц), предоставление лицензий и свидетельств на виды деятельности, различные формы кадровой политики и т.д. В отношении некоторых групп отраслей и производств (атомная энергетика, производство оружия, государственные и муниципальные унитарные предприятия и т.п.). Осуществляется прямое государственное управление. - 50 - Методы косвенного регулирования базируются на экономическом стимулировании.

Государство использует для этого как собственные финансовые, материальные и иные ресурсы, так и различные элементы хозяйственного механизма.

Основными задачами государственного регулирования сферы материального производства в настоящее время являются: - стабилизация основных показателей промышленности, сельского хозяйства и других отраслей; - структурная перестройка общественного производства в направлении его социальной ориентации, изменения соотношения между добывающими и обрабатывающими отраслями, повышения роли наукоемких производств и особенно восстановления позиций машиностроительного комплекса; - техническое перевооружение отраслей материального производства; - вхождение в мировой экономический процесс в качестве равноправного партнера развитых стран мира, изменение направленности экспорта российских производителей с продукции сырьевых на продукцию обрабатывающих отраслей промышленности; - повышение качества продукции российских предприятий до уровня требований мирового рынка; - рационализация размещения производства на территории России; - обеспечение безопасности производства, особенно экологической безопасности энергетики, химической, металлургической промышленности.

Важнейшей предпосылкой сохранения за государством рычагов контроля и регулирования сферы материального производства является владение им материальными факторами производства. Для отдельных отраслей решающими факторами производства являются водные, земельные ресурсы, наличие развитой производственной инфраструктуры; для добывающих предприятий - наличие и доступность месторождений полезных ископаемых.

Взаимозаменяемость материальных факторов минимальна, поэтому отсутствие каких-либо из них оказывается невосполнимым. . - 51 - Таблица 4 Динамика промышленного производства России: ежегодные темпы прироста или падения. 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 1998 к 1989,% -0.1 -8.0 -18.0 -14.1 -20.9 -3.3 -4.0 +1.9 -5.5 +5.0 45.8 Источник: Некипелов А., 2000г., стр.12 Особое место в деятельности государственных структур занимает регулирование АПК и земельных отношений. В большинстве стран - сельское хозяйство - это

одна из тех отраслей, деятельность которой в наибольшей степени регулируется государством. Это определяется и значимостью отрасли и тем, что сельское хозяйство функционирует в более сложных условиях в сравнении с другими отраслями экономики. В связи с этим, сельское хозяйство - наиболее дотируемая отрасль экономики (т.е. применяется финансовый метод регулирования). Также распространен кредитный и налоговый методы. Очень важным направлением государственного регулирования развития сельского хозяйства является регулирование земельных отношений. Земля - это основной вид ресурса и для растениеводства и для животноводства.

Основной проблемой регулирования является проблема частной собственности на землю, которая в нашей стране еще окончательно не решена.

Закона, который бы утверждал реализацию этого права, на федеральном уровне еще нет, нет и единого мнения на этот счет.

Следующим направлением является государственная поддержка фермерских хозяйств.

Важность этого направления состоит в том, что они в перспективе должны стать одним из основных производителей сельхозпродукции, как это имеет место во многиз других странах. В настоящее время доля фермерских хозяйств в России очень невысока, т.к. стартовые условия фермерства очень сложные, а это в свою очередь требует мощную государственную поддержку для начинающих фермеров. - 52 - Еще одно важное направление регулирования сельского хозяйства - регулирование импорта сельхозпродукции.

Увеличение объема импорта сокращает возможности отечественных производителей и отрицательно сказывается на российском агропромышленном комплексе в целом.

Государство может сократить долю импорта посредством импортных пошлин. Кроме того требуется регулирование отношений между предприятиями сельского хозяйства и производителями ГСМ, удобрений и сельхозтехники. Итак, можно констатировать, что у государства есть немало рычагов воздействия на сферу материального производства.

Механизм государственного регулирования сферы материального производства должен быть направлен на создание благоприятных условий для развития отраслей и в конечном итоге - на рост объемов производства.

Результаты действия государственного регулирорования сферы материального производства можнопроследить в таблице 5: Таблица 5 Динамика основных показателей экономики России (млрд. руб). Показатели 1998г. 1999г. 2000г. (прогноз) Продукция 1681 2995 промышленности В % к пред. году 94.8 108.1 108.3 Продукция сельс- 302.4 624.8 кого хозяйства В % к пред. году 87.7 102.4 95.6 Составлено автором по данным: Росстатагентство, 2000г.; Соловьев Ю., 2000г., стр.22 Промышленное производство в России в январе-феврале 2000г. выросло на 13% по сравнению с январем-февралем 1999г. За первые два месяца российская промышленность произвела продукции на сумму 682 млрд. руб. Рост интенсивности производства можно объяс- - 53 - нить главным образом за счет расширения внутреннего спроса на продукцию отечественного производства, вызванного значительным приростом наличных денег у населения вследствие досрочной выплаты пенсий, заработной платы и существенным (на 7.1 млрд. руб.) сокращением просроченной задолженности по оплате труда. Можно предположить, что в 2000г. темпы роста промышленного производства будут выше прошлогодних, так как внутренний спрос в связи с предполагаемым ростом пенсий и заработной платы бюджетникам несколько возрастет.

Однако увеличение денежной массы в обращении не может не сказаться на росте цен, к тому же снимется предвыборное давление.

Поэтому темпы роста в целом за год, будут несколько ниже, чем в начале года.

Следует также ожидать ускорения темпов инфляции.

Воздействие на рост темпов производства оказало и снижение доли теневой экономики. Хотя она остается весьма значительной (20-22%), но постепенно сокращается.

Особенно это характерно для ликероводочной промышленности (здесь, видимо, сказались меры ценового регулирования, принятые правительством в начале года). Что касается сельского хозяйства, то рост темпов производства в 1999г. также можно объяснить ростом покупательского спроса, вследствие сокращения импорта сельскохозяйственной продукции.

Однако это временное явление, уже в прошлом году зарубежные поставки (по сравнению с 1998 годом) вновь возросли. В связи с этим можно спрогнозировать снижение темпов производства не только в 2000г., но и в дальнейшем. Если ситуация не изменится, то по оценке Института экономики сельского хозяйства в 2003г.

Россия сможет прокормить только половину своего населения, остальное продовольствие придется закупать за рубежом. _3.2 Роль финансово-кредитных, инвестиционных, и налоговых _рычагов в регулировании материального производства. Если при административно-командной системе регулирование отраслей материального производства осуществлялось в основном административными методами, то в условиях рыночных отношений все большее значение приобретают меры экономического воздействия на отрасли материального производства. Среди этих мер важнейшее - 54 - значение имеют финансово-кредитные, инвестиционные, налоговые и таможенные рычаги государственного регулирования.

Большие возможности влиять на материальное производство заложены в реализации соответствующей финансово-кредитной и инвестиционной политики.

Выделяя из бюджета средства на государственные закупки, государство стимулирует рост как в отраслях-исполнителях заказа, так и в сопряженных производствах.

Размещением своих заказов государство влияет не только на объемы, но и на структуру производства.

Рычагами воздействия на материальное производство могут рассматриваться регулирование процентной ставки за кредитные ресурсы, изменение резервной нормы для коммерческих банков, государственная политика доходов, формирование покупательского спроса населения. Рост резервной нормы увеличивает количество ресурсов, которые должны будут держать коммерческие банки в Центральном банке России, при ее понижении коммерческие банки смогут выдавать кредиты в больших размерах.

Регулирование процентных ставок за кредиты автоматически отражается на процентных ставках коммерческих банков. Чем выше уровень процентных ставок, тем менее привлекательными оказываются кредиты, и наоборот.

Ставки за кредиты в размере более 100% годовых становятся непреодолимой преградой для заемщиков средств на осуществление долговременных проектов.

Снижение процентных ставок Центробанком способствовало бы оживлению капитального строительства, создало бы базу экономического роста в целом по стране.

Непосредственное влияние на материальное производство государство оказывает путем бюжетного финансирования инвестиций.

Теории рыночной экономики оперируют понятием мультипликатора экономического роста, который свидетельствует о величине изменений производства в зависимости от изменений объема инвестиций в экономику.

Возможные изменения объемов производства (индексы) рассчитываются по формуле: Инд = М х Iинв, где М - мультипликатор экономического роста; Iинв - индекс первоначального изменения инвестиций.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется путем поддержки инвестиционных проектов посредс- - 55 - твом направления финансовых ресурсов на выполнение целевых программ и на другие государственные нужды.

Средства на эти цели предусматриваются в государственном бюджете и в некоторых внебюждетных фондах. В бюджете на 2000г. предусмотрены следующие суммы: (млн. рублей) Финансирование экспортно ориентированных и импортозамещающих инвестиционных проектов и других инвестиционных проектов российских организаций 22 960,0 Финансирование высокоэффективных инвестиционных проектов (включая средства в объеме 10 процентов на инновационные проекты) 2 357,8 Реализация инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности 917,0 Формирование резервного фонда Бюджета развития Российской Федерации под ранее предоставленные государственные гарантии 650,0 Федеральный закон ' О Федеральном бюджете на 2000г.' N-227-ФЗ от 31.12.1999г., ст.149. Одной из форм воздействия государства на инвестиционные процессы является участие в осуществлении коммерческих проектов. Оно допускается в размере 20% необходимых средств для реализации проектов в том случае, если срок окупаемости затрат по ним не более двух лет.

Государственные инвестиции предоставляются в порядке конкурсного отбора прошедших экономическую экспертизу предложений. В особых случаях доля государства в финансировании коммерческих проектов может быть по решению органов государственной власти, повышена. Так, например, Московскому АО 'Завод им.

Лихачева' было разрешено участвовать в конкурсе на получение государственных капитальных вложений для реализации коммерческих проектов, при условии, что само АО вкладывает не менее 60% собс- - 56 - твенных и заемных средств. Как уже упоминалось выше, налоговые рычаги регулирования являются одними из наиболее часто используемых.

Налоговая политика в руках государства может быть мощным рычагом воздействия на материальное производство.

Льготное налогообложение, снижение налоговых ставок непосредственным товаропроизводителям, налоговые кредиты и тому подобные меры могли бы способствовать развитию материальной сферы.

Однако существующую налоговую систему пока нельзя назвать оптимальной. При ней, государство забирает в бюджет деньги, которые еще не попали в процесс производства, не создали не продукции, не доходов. Для наглядности можно привести реальный пример из бизнеса: иностранный инвестор перечисляет предприятию валюту для производства, например, стали. Еще не закуплено сырье, не произведены и не реализованы стальные рулоны листа, а уже следует уплатить НДС. В результате завод закупит меньше сырья, объем производства будет ниже.

Помимо инвестиционным процессам, существующая налоговая система препятствует также лизинговой деятельности, взимая налоги с еще не произведенной продукции. В период предвыборных компаний много было сказано о том, что налоговый режим должен содействовать развитию производства.

Остается надеяться, что новый состав Госдумы устранит имеющиеся недостатки, и налоговая система России будет выполнять не только фискальные функции.

Дифференциация налоговых ставок (прежде всего на прибыль, НДС, за пользование природными ресурсами) может использоваться государством для регулирования структуры производства.

Налоговые ставки для производителей особо дефицитной продукции на период подъема производства необходимо снижать до предельно возможного низкого уровня. _3.3 Регулирование рынка труда.

Главным элементом и фактором материального производства в любом обществе является труд (рабочая сила), поэтому рынок труда - важная сфера экономической и социально-политической жизни общества. На рынке труда производится оценка стоимости рабочей си- - 57 - лы, определяются условия ее найма, в том числе оплата и условия труда, возможность профессионального роста, гарантии занятости и т.д. В нем отражаются основные тенденции в разделении труда, мобильность рабочей силы, масштабы и динамика безработицы.

Государственный сектор со сформировавшимися в нем принципами занятости, подходами к оплате труда по сей день сохраняет свои позиции, тогда как рынок труда еще не получил своего должного развития в российской экономике.

Подчиняясь в целом законам спроса и предложения, по многим принципам своего функционирования рынок труда представляет собой рынок особого рода.

Регуляторами здесь являются не только макрои микроэкономические факторы, но и социальные, демографические процессы, а также процессы миграции, научно-технический прогресс.

Демографическая ситуация в России характеризуется старением населения.

Экономические последствия процесса старения общества, изменяющие соотношение иждивенцев и трудоспособного населения усложняют формирование и использование рабочей силы, а также увеличивают реальную сумму расходов, необходимую для содержания нетрудоспособных.

Таблица 6: Численность экономически активного населения. (тысяч человек) 1992 1994 1996 1998 Всего населения 148704 148366 147979 147105 Экономически активное 74946 70488 69660 66736 в том числе: - занятые в экономике 71068 64785 62928 57860 - безработные 3877 5702 6732 8876 по данным Росстатагентсва, 1999г.

Простые подсчеты показывают, что к 1998 году, по сравнению с 1992г. доля экономически активного населения снизилась с 50.40% в 1992г. до 45.36% в 1998г.

Одновременно с этим уровень безработицы вырос с 5.17% в 1992г. до 13.30% в 1998г.

Объяснить ухудшение - 58 - этих показателей можно не только общеэкономическим кризисом в России, но и низким уровнем государственного регулирования рынка труда. Так, Федеральная программа содействия занятости, основной задачей которой является сдерживание роста безработицы и смягчение ее последствий, в последний раз принималась в 1995 году, а между тем, ее приоритеты должны ежегодно определяться и пересматриваться исходя из ежегодных социально-экономических показателей развития Российской Федерации и текущей ситуации на рынке труда.

Увеличились масштабы миграции и направленность ее потоков, возникли новые формы, такие как вынужденная миграция. Для обеспечения социальной стабильности в обществе и предотвращения стихийного развития миграционных процессов принимаются меры по

упорядочению и регулированию миграционных потоков, вводятся системы миграционного контроля, пресекаются незаконные действия в этой сфере.

Таблица 7: Миграционные потоки в Российской Федерации (тыс. чел.) 1999г. 1998г. Число Число МиграциЧисло Число Миграциприбыввыбывонный прибыввыбывонный ших ших прирост ших ших прирост Миграция 2856.7 3691.9 +164.8 3095.5 2795.3 +300.2 В том числе: В пределах России 2477.0 2477.0 - 2582.0 2582.0 - Внешняя миграция 379.7 214.9 +164.8 513.5 213.3 +300.2 В том числе: С государствами СНГ и Балтии 366.7 129.7 +237.0 494.8 133.0 +361.8 Со странами вне СНГ и Балтии 13.0 85.2 -72.2 18.7 80.3 -61.6 Источник: Головачев В., 2000г., стр. 32 - 59 - Если считать, что граждане голосуют 'ногами', выбирая себе место жительства, то положительный миграционный прирост России со странами СНГ и Балтии говорит о лучшем социально-экономическом положении России по сравнению со своими соседями из ближнего зарубежья. К сожалению миграционная картина России резко 'тускнеет', если учитывать прибывающих и убывающих в дальнее зарубежье. Все большее число россиян стремятся покинуть Россию.

Учитывая же, что миграционный прирост со странами СНГ и Балтии имеет тенденцию к снижению, можно прогнозировать скорое выравнивание числа прибывших и выбывших из России.

Государственное регулирование занятости ощутимо проявляется в разработке специального законодательства, программ по стимулированию занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе, по переподготовке и подготовке рабочей силы, содействие найму рабочей силы.

Перечисленные направления не исчерпывают всех мер воздействия государства на рынок труда.

Наряду с ними существует комплекс мер косвенного регулирования: налоговая, денежно-кредитная и амортизационная политика и др., которые одновременно являются и мерами общеэкономического регулирования и воздействуют на динамику занятости и безработицы. Для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий в Российской Федерации на базе действующих центров по трудоустройству, переобучению и профориентации населения создана государственная служба занятости. В обязанности ее территориальных подразделений входит: - анализ состояния и прогноз развития рынка труда, подготовка соответствующими органами государственного управления региональных программ занятости и реализация данных программ; - регистрация по сведениям предприятий свободных рабочих мест, вакантных должностей и учебных мест; - создание автоматизированных банков о спросе и предложении рабочей силы, возможностях профессионального обучения и переподготовки; - 60 - - обеспечение населения полной оперативной информацией о возможностях трудоустройства и переобучения; - учет граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства и оказание им помощи в подборе подходящей работы; Результаты работы этих подразделений непосредственно сказываются на ситуации на рынках труда и в первую очередь на таком показателе как уровень безработицы. Для наглядности, проанализируем ситуации на рынках труда городов Центра России, а именно Калуги, Рязани, Твери, Смоленска, Орла и Тулы.

Ситуация на рынках труда в этих городах значительно улучшилась, о чем свидетельствует снижение уровня безработицы.

Таблица 8: Число официально зарегистированных безработных отдельных областей Центрального района РФ на конец 1999г.

Калужская Орловская Смоленская Тульская Число официально зарегистирован- 6.7 4.5 2.4 9.0 ных безработных, тыс. чел. В процентах к 61% 69% 51% 60.8% 1998г. (Источник: Калужский областной комитет государственной статистики) Снижение уровня безработицы отмечено практически во всех вышеперечисленных городах. Так, например в Рязани уровень

безработицы снизился с 2.17% до 1.22, в Орле с 1.75% до 1.26%, Калуге с 1.43 до 0.94% (Кузнецов В., 2000г.). Конечно же, речь идет об официальном уровне безработицы, неофициальный несомненно выше. Но и официальная статистика дает ясное представление о положительных сдвигах на рынках труда российских городов.

Сокращение безработицы вызвано ростом темпов производства. Об этом свидетельствует рост числа вакансий, заяв- - 61 - ленных в службу занятости. В Рязани на 1 января 2000г. банк вакансий состоял из 2898 заявок, год назад из 816; В Калуге - 2797 (1288), Твери - 2416 (767), Туле 2050 (754), Смоленске 2049 (435), Орле - 797 (284) (см.

Приложение 3). Вместе с тем необходимость в услугах службы занятости остается высокой. В Калуге за прошлый год в центр занятости населения обратилось 132526 человек, Рязани - 62264, Смоленске - 52371, Туле - 27989 человек (см.

Приложение 3). При этом большая часть клиентов нуждалась в консультациях.

Российская реальность постепенно заставляет людей свыкаться с фактом нестабильности рынка труда.

Необходимость зарабатывать 'на жизнь' заставляет людей отказываться от пассивного ожидания и надежд, связанных с возрождением родного предприятия, и активно искать новую работу.

Интересно сравнить два показателя работы службы занятости: количество принятых на учет ищущих работу и трудоустроенных. В Калуге за год принято на учет 10526 человек, а трудоустроено 10422 или 99%, Смоленске - 12154 и 9332, Твери 12019 и 10937, Туле - 10076 и 7636, Орле 7580 и 6213. А в Рязани трудоустроено больше, чем поставлено на учет (8237 против 6799). Это объясняется тем, что в число трудоустроенных входят и поставленные на учет в предыдущие годы. Во многих городах трудоустройство осуществляется в первые 10 дней, еще до признания человека безработным.

Именно поэтому процент признанных безработных имеет тенденцию к снижению.

Получили дальнейшее развитие активные программы содействия занятости. За 1999 год в Орле направлено на переобучение 1802 безработных, в Твери - 1124, Рязани - 1025, Калуге - 802, Смоленске - 763, Туле - 508. Широко практикуются общественные работы, на них в 1999г. получили направление 1910 калужан, 1114 жителей Смоленска, 1031 - Орла, 764 Твери, 447 - Тулы, 267 - Рязани.

Предприятия и организации должны содействовать проведению государственной политики занятости, создавать условия для профессиональной подготовки работающих, способствовать их трудоустройству. Для смягчения социальной напряженности законодательство предусматривает право органов местного самоуправления по предложению органов службы занятости приостанавливать на срок до шести - 62 - месяцев решения предприятий о массовом высвобождении работников в случае затруднения их последующего трудоустройства. При этом одновременно решается вопрос о частичной или полной компенсации потерь предприятий, вызванных этой отсрочкой. В самом общем виде, механизм корректирования негативных последствий нестабильности рынка труда основан на соблюдении следующих принципов: 1. Отношения между работником и работодателем должны строиться на договорных началах. 2. Государство должно обеспечивать определенный объем социальных гарантий. 3. Государство должно частично брать на себя задачу трудоустройства как путем создания новых рабочих мест, так и обеспечением эффективной работы биржи труда. 4. Государство должно поддерживать мобильность работников (свободный рынок жилья, кредиты и т.д.). 5. Должна быть организована многоуровневая система профессионального переобучения. 6. Должны быть мобилизованы частные инициативы населения в области 'индивидуальной трудовой деятельности'. . - 63 - IV. Государственное регулирование финансового рынка и внешнеэкономической деятельности, как важных элементов эффективного развития

материального производства. _4.1 Сущность и возможности регулирования денежного обраще- _ния и рынка ценных бумаг. Рынок ценных бумаг (РЦБ) играет важную роль в экономике, затрагивает интересы всех предприятий, организаций, миллионов граждан. Он позволяет решить разнообразные экономические задачи.

Государство не только регулирует рынок ценных бумаг, но и является активным его участником, конкурируя с коммерческими банками.

Ценные бумаги могут быть государственными, муниципальными и корпоративными. Все выпускаемые ценные бумаги должны отвечать определенным требованиям. При их выпуске эмитенты должны предоставлять информацию о своей финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерском балансе и данные о прибылях и убытках. Для привлечения инвестиций путем выпуска акций эмитент должен обеспечить размещение их с учетом требований антимонопольного законодательства, гарантии от инфляции из-за появления фальшивых акций, регулирование котировок и др.

Отношения, возникающие при выпуске и обращении эмиссионных ценных бумаг, регулируются законом 'О рынке ценных бумаг' . Государственное регулирование рынка ценных бумаг осуществляется следующими путями: - установлением обязательных требований к деятельности участников рынка ценных бумаг; - регистрацией выпуска эмиссионных ценных бумаг и проспектов эмиссии; - лицензированием деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг; - созданием системы защиты прав владельцев ценных бумаг.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления устанавливают предельные объемы эмиссии ценных бумаг, эмитируемых органами власти соответствующего уровня.

Федеральным органом исполнительной власти по проведению государственной политики в области РЦБ является Федеральная комис- - 64 - сия по рынку ценных бумаг. Ее основные функции: - разработка направлений развития рынка ценных бумаг; - утверждение стандартов эмиссии ценных бумаг, проспектов эмиссии; - установление обязательных требований к ведению реестра; - лицензирование профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. С помощью ценных бумаг государство финансирует внутренний долг, конкретные проекты и программы, воздействует на процентные ставки за кредит, регулирует фондовый рынок, количество денег в обращении.

Доходы от продажи государственных ценных бумаг внутри страны и за рубежом выдвигаются на первую роль в покрытии дефицита бюджета.

Покрытие дефицита бюджета подобным способом позволяет избежать эмиссии денежной массы и как следствие - инфляции.

Подавляющую часть ценных бумаг составляют государственные краткосрочные обязательства (ГКО). Как показала практика, их продажа помимо антиинфляционного финансирования расходов бюджета имела и негативную сторону, поставив в августе 1998 года Россию на грань банкротства.

Помимо ГКО государственные ценные бумаги в настоящее время представлены некоторыми другими видами: облигациями государственного Российского внутреннего 5%-ного займа 1990г., облигациями Российского внутреннего выигрышного займа 1992г., облигациями внутреннего государственного валютного облигационного займа, облигациями государственного федерального займа с переменным купоном (ОФЗ-ПК), облигациями государственного сберегательного займа (ОГСЗ). Денежное обращение представляет собой форму движения денег, в процессе которого они выполняют свои функции. В прежней экономике государство активно вмешивалось во все функции денег, в том числе определяло меру стоимости путем директивного назначения цен. В рыночной экономике государство косвенно регулирует цены, как правило, не устанавливая их номинальный уровень. Но другие

функции деньги выполняют под более сильным регулирующим воздействием государства.

Согласно Конституции РФ в ведении Российской Федерации находятся денежная эмиссия, валютное регулирование, основы ценовой - 65 - политики.

Денежная эмиссия осуществляется исключительно Банком России, введение и эмиссия других денег не допускаются. В регулировании денежного обращения государство опирается на банковскую систему, в которую, кроме Банка России, входят Банк внешней торговли, Сберегательный банк, коммерческие банки, филиалы и представительства иностранных банков. В кризисный период возрастает потребность в государственном регулировании денежного обращения, так как его расстройство дезорганизует экономику, усиливает хозяйственные диспропорции, обесценивает доходы, ведет к стагнации производства.

Появляется необходимость в прямом регулировании, т.е. жестком контроле за ценами, доходами, денежным оборотом и после повышения доверия к национальной валюте становится возможным переход от жесткиъх ограничений к косвенному регулированию. Банк России проводит согласованную с Правительством РФ денежно-кредитную политику, которая заключается в государственном воздействии на денежное обращение и денежную массу, на рынок денежного капитала, цену денег.

Важнейшими ее приоритетами в российских условиях являются борьба с инфляцией, нормализация денежного обращения, создание предпосылок для трансформации сбережений в инвестиции. _4.2 Государственное регулирование внешнеэкономической дея- _тельности и валютное регулирование.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности Российской Федерации (включая валютно-кредитные отношения) предусматривает применение методов как экономического, так и административного воздействия на всех участников внешнеэкономических связей российского государства.

Невозврат в страну валютной выручки при экспортных операциях резидентов, нарушение ими правил перевода иностранной валюты при импортных сделках, неэквивалентный обмен при бартерных и других операциях, вследствие чего из страны уходило на Запад до 10 млрд. долларов ежегодно, вызвали необходимость принятия радикальных мер по созданию эффективной системы валютного контроля. В целях обеспечения правовой основы развития системы валют- - 66 - ного контроля 21 ноября 1995г.

Президентом РФ подписан Указ 'О первоочередных мерах по усилению системы валютного контроля в РФ' N-1163, в котором содержатся основополагающие принципы осуществления резидентами расчетов по внешнеэкономическим связям, а также предусмотрены правила оформления экспортно-импортных операций за ненадлежащее выполнение ими предписаний органов валютного контроля страны.

Практические меры по созданию в России действенной системы валютного контроля по экспортно-импортным и другим видам внешнеэкономической деятельности осуществляются поэтапно.

Первым шагом явилось издание 12 октября 1993г. совместной инструкции ЦБ РФ и Государственного таможенного комитета РФ ' О порядке осуществления валютного контроля за поступлением в РФ валютной выручки от экспорта товаров' практическое осуществление которой привело к весьма ощутимым результатам: если в 1992г. по экспертным оценкам сокрытие валютной выручки достигало 50-70%, то в 1994г. оно снизилось до 12%. (Шалашов, Шалашова, 1996г., стр.3). С 1 января 2000г. вступила в действие новая инструкция ЦБ РФ и ГТК России ' О порядке осуществления валютного контроля за поступлениям в РФ выручки от экспорта товаров' . Наиболее важными изменениями, привнесенными новой инструкцией, являются распространение контроля за экспортом с оформлением паспорта сделки на

контракты, предусматривающие оплату экспортируемого товара в рублях и отнесение к компетенции таможенных органов вопроса о принятии решения о привлечении или освобождении резидента-экспортера от ответственности при неполучении (несвоевременном получении) экспортной выручки.

Вторым крупным шагом по пути создания эффективной системы контроля в валютной области следует считать введение с 1 января 1996 года совместной инструкции ЦБ РФ и ГТК РФ ' О порядке осуществления валютного контроля за обоснованностью платежей в иностранной валюте за импортируемые товары' . Выход этой инструкции связан с необходимостью поставить крепкий заслон на пути необоснованного перевода иностранной валюты через каналы импорта, что позволило прекратить утечку из России по подложным контрактам до 400 млн. долларов ежегодно.

Основными элементами валютного регулирования являются: - обязательная продажа экспортерами части валютной выручки Банку - 67 - России для формирования валютного резерва; - продажа иностранной валюты юридическим лицам для целей импорта, иностранным инвесторам для перевода за границу прибылей и дивидендов; - запрет расчетов и платежей между юридическими лицами и гражданами в иностранной валюте; - определение Банком России курса рубля на основе спроса и предложения на валютном рынке; - установление пределов вывоза гражданами валюты за рубеж.

Подписанный 13 октября 1995г.

Президентом РФ Федеральный Закон ' О государственном регулировании внешнеторговой деятельности' N-157-ФЗ определяет основы государственного регулирования внешней торговли, порядок ее осуществления российскими и иностранными организациями и физическими лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти РФ и ее субъектов в области внешней торговли.

Государственное регулирование касается не только экспортно-импортных операций, но и финансовых, валютных, кредитных, таможенно-тарифных и других вопросов в области внешнеэкономических связей страны.

Законом (статьи 6, 7, 8) определена компетенция Российской Федерации и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности. В частности, в ведение Российской Федерации входит: - формирование концепции и стратегии развития внешнеторговых связей и основных принципов внешнеторговой политики страны; - государственное регулирование внешнеторговой деятельности; - определение порядка ввоза и вывоза вооружения, военной техники, расщепляющихся материалов, отравляющих и наркотических средств, а также материалов, могущих быть примененными при создании вооружения и военной техники; - определение порядка ввоза и вывоза отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров, связанных с выполнением международных обязательств РФ; - привлечение государственных, банковских и коммерческих кредитов под гарантии Правительства РФ, контроль за их использованием; - установление лимита внешнего государственного долга страны и управление этим долгом; организация работы по погашению долгов иностранных государств перед Россией. - 68 - Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляют федеральные органы исполнительной власти (статья 12). Президент РФ осуществляет руководство государственной внешнеторговой политикой страны; определяет порядок экспорта драгоценных металлов и камней, расщепляющихся материалов; в случае необходимости вводит признанные международным правом экономические санкции.

Правительство РФ, осуществляя регулирование внешнеторговой деятельности, принимает следующие меры: - разрабатывает и предоставляет на утверждение Федеральному Собранию РФ федеральную программу развития внешнеторговой деятельности; - принимает решения об определении величины ставок таможенного тарифа; - вводит при необходимости количественные ограничения экспорта и импорта; - принимает временные меры по защите

внутреннего рынка страны.

Статьей 17 Закона предусмотрена государственная монополия на экспорт и/или импорт отдельных видов товаров, перечни которых определяются специальными федеральными законами, которая осуществляется на основании лицензирования деятельности по экспорту и импорту таких товаров.

Лицензии на подобную деятельность выдаются исключительно государственным унитарным предприятиям. В интересах развития национальной экономики и расширения внешнеторговых связей Правительство РФ ежегодно разрабатывает и представляет на утверждение в Федеральное Собрание РФ федеральную программу развития внешнеторговой деятельности, в которой содержится прогноз торгового баланса страны, план внешних заимствований, план экспортных кредитов, планы обслуживания внешнего долга России и поступлений по долгам других государств России и некоторое другое. . - 69 - Таблица 9: Внешнеторговый оборот России в 1999 году. (млрд. дол. США) Экспорт +/- к Импорт +/- к 1998г.,% к 1998г.,% Внешнеторговый 69.6 -2.0% 29.8 -31.7% оборот В том числе: - товарооборот с дальним зарубежьем 59.4 +3.2% 21.6 -33.0% - товарооборот с странами СНГ 10.5 -23.6% 8.1 -28.0% (Источник: данные Росстатагенства, 1999г.) Доля стран дальнего зарубежья в российском экспорте уменьшилась до 85% (в 1998г. - 86.5), в импорте - 72.6% (82.8). (Степанова Е., Струков В., 2000г.). Таким образом, определяющей тенденцией в 1999 году явилось увеличение экспортных поставок в страны дальнего зарубежья, что в свою очередь привело к некоторому замедлению темпов снижения экспорта в целом.

Улучшение ситуации связано с благоприятной конъюктурой на мировых сырьевых рынках, прежде всего на нефтяном и цветных металлов, составляющих основу российского экспорта. В условиях значительного роста мировых цен на нефть и ряд других товаров увеличился приток валютных средств в Россию.

Одновременно с этим сократились физические объемы экспорта нефти и природного газа в страны СНГ. Товарная структура российского экспорта по прежнему сохраняет сырьевую направленность. В 1998г. доля топливно-энергетических товаров в страны дальнего зарубежья составляла 39%, в 1999г. она возросла до 42%. Доля продукции машиностроения как и прежде составляет всего 10%. Сырьевая структура российского экспорта предопределяет возможность резких изменений его объемов в связи с изменением мировых цен.

Глубокая зависимость российского экспорта от конъюктуры - 70 - мирового рынка создает угрозу национальной безопасности России.

Сдерживает рост российского экспорта и проводимая антидемпинговая политика в отношении российских товаров, особенно черных металлов. По-прежнему сохраняется низкая конкурентноспособность промышленной продукции.

Растет конкуренция российским товарам на Европейском рынке со стороны Украины и Белоруссии, транспортные издержки которых меньше чем российские.

Принятые правительством меры по введению экспортных пошлин, направленные на увеличение доходной части бюджета оказывают сдерживающее влияние на экспорт и могут привести к ухудшению конкурентноспособности российских товаров и снижению объемов экспорта в целом. _4.3 Направления совершенствования регулирования финансового _рынка и внешнеэкономической деятельности в современных экономи- _ческих условиях. В IV квартале 1999г.

Центром экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации было проведено обследование деловой активности коммерческих банков, результаты которого говорят о наметившейся тенденции к нормализации ситуации в денежно-кредитной сфере России.

Большинство опрошенных руководителей кредитных организаций ожидают повышения прибыли и улучшения финансового положения коммерческих банков.

Ожидается дальнейший рост вкладов физических лиц и объемов привлеченных средств организаций.

Приоритетным направлением деятельности кредитных организаций в настоящее время остается краткосрочное кредитование. Чаще всего ссуды предприятиям промышленности, торговли и общественного питания выдаются на срок от 3 до 6 месяцев, а населению от 6 месяцев до 1 года.

Вместе с тем, коммерческие банки располагают значительными неиспользованными возможностями для расширения долгосрочного кредитования реального сектора экономики.

Несомненно, что эти возможности необходимо использовать, увеличивая привлекательность для коммерческих банков долгосрочных кредитов и уменьшая степень кредитного риска. - 71 - Усиление конкуренции между коммерческими организациями и низкие темпы инфляции будут способствовать понижению процентных ставок по предоставленным кредитам.

Особенно важным является снижение процентных ставок по ссудам в реальный сектор экономики, и вообще, переориентация кредитных организаций в сторону реального сектора.

Инструментом для этого послужит предоставление льгот при кредитовании реального сектора экономики.

Основным фактором, негативно влияющим на развитие финансового рынка России остается общая экономическая нестабильность в стране. В настоящее время рост темпов производства свидетельствует о некоторой стабилизации положения, и эти успехи необходимо закреплять.

Немаловажную роль здесь может сыграть стабилизация курса рубля. В настоящее время у российской валюты 'в активе' блестящие макроэкономические показатели. Если в этих условиях Центробанк продолжит снижать ставку рефинансирования, вплоть до 20-24% годовых, с учетом всех существующих в российской экономике тенденций, соотношение рубля и доллара на середину года не выйдет из диапазона 28-29 рублей за доллар.

Помимо поддержания стабильного курса рубля, среди направлений совершенствования финансового рынка страны можно также перечислить следующие: - повышение эффективности бюджета, как важнейшего инструмента экономической политики государства; - проведение налоговой реформы; - ликвидация неплатежей, полное устранение бартера и других квазиденежных форм расчетов; - формирование цивилизованных финансовых и фондовых рынков, превращение их в инструмент аккумулирования инвестиционных ресурсов; - реструктуризация банковской системы.

Развитие внешнеэкономической деятельности в стране невозможно без последовательной интеграции экономики России в мировые хозяйственные структуры. Без этого мы просто не сможем подняться на те ступени экономического и социального прогресса, которые достигнуты передовыми экономическими странами.

Основные направления по совершенствованию государственного регулирования здесь таковы: - усиление активной поддержки государством внешнеэкономической - 72 - деятельности российских предприятий, компаний и корпораций. В частности, назрела потребность в создании федерального агенства по поддержке экспорта, которое предоставляло бы гарантии

под экспортные контракты российских товаропроизводителей; - решительное противодействие дискриминации России на мировых рынках товаров, услуг, а также инвестиций; - принятие и широкое применение российского антидемпингового законодательства; - включение России в международную систему регулирования внешнеэкономической деятельности, в первую очередь во Всемирную торговую организацию.

Принятие вышеперечисленных мер будет по-видимому способствовать формированию эффективной финансовой системы, активизации внешей торговли и увеличению доли России в мировом товарном экспорте и импорте; перераспределению соотношения экспорта и импорта (см.Приложение 4). . - 73 - Заключение В рамках государственного регулирования экономики перед государством стоят следующие задачи: - структурная перестройка экономики; - инвестиционная политика государства; - регулирование внешнеэкономической деятельности; - денежное регулирование; - приватизация собственности; - размещение производительных сил; - социальное обеспечение населения; - финансовая, налоговая политика; - антимонопольная политика; - научно-технический прогресс; - охрана окружающей среды; - правовое обеспечение. В рамках решения каждой отдельно взятой проблемы государство осуществляет специальные мероприятия в целях регулирования процессов в той или иной сфере. Но все они в совокупности направлены на осуществление главной цели: экономическую и социальную стабильность, рост жизненного уровня населения, утверждение международного авторитета России.

Основными направлениями деятельности государства в области регулирования экономики, которые смогут обеспечить экономический прорыв России в XXI веке являются: 1. Стимулирование динамичного экономического роста. На первое место здесь следует поставить повышение инвестиционной активности, проведение инвестиционной политики, сочетающей как чисто рыночные механизмы, так и меры государственного воздействия.

Одновременно необходимо продолжение работы по созданию в стране инвестиционного климата, привлекательного для зарубежных инвесторов. 2. Проведение активной промышленной политики.

Будущее страны, уровень развития российской экономики в XXI веке зависят прежде всего от прогресса в тех отраслях, которые базируются на высоких технологиях и производят наукоемкую продукцию. 3. Осуществление рациональной структурной политики. В экономике России, как и в других промышленно развитых странах, есть место - 74 - как для финансово-промышленных групп, корпораций, так и для малого и среднего бизнеса. Любые попытки сдержать развитие одних и искусственно формировать развитие других форм хозяйствования лишь препятствуют подъему российской экономики.

Политика правительства здесь должна быть направлена на выстраивание структуры, обеспечивающей оптимальное соотношение экономических форм. 4. Рациональное регулирование деятельности естественных монополий. Это очень важное направление, так как именно они в огромной степени определяют всю структуру производственных и потребительских цен, таким образом влияя и на экономические и финансовые процессы и на динамику доходов населения. 5. Формирование эффективной финансовой системы, цивилизованных финансовых и фондовых рынков, способных стать стать инструментом аккумулирования инвестиционных ресурсов. 6. Активизация внешнеэкономической деятельности, интеграция экономики России в мировые хозяйственные структуры. 7. Проведение современной аграрной политики.

Возрождение России немыслимо без возрождения российского села, подъема сельского хозяйства страны. Нужна аграрная политика, которая бы органично соединяла меры государственной поддержки и государственного регулирования с проведением рыночных реформ на селе и в отношениях собственности на землю. 8. Усиление мер государственной поддержки науки, образования, культуры и здравоохранения. 9. Разработка новой политики в области доходов, которая должна быть нацелена на обеспечение устойчивого роста

благосостояния населения на основе увеличения реальных располагаемых доходов граждан, уменьшение дифференциации уровня доходов населения, снижение социальной напряженности. 10. Продолжение государственной политики в сфере охраны окружающей среды, совершенствование законодательной базы, касающейся этой области. Для того, чтобы серьезно говорить о государственном регулировании экономики, нужно возродить российскую государственность.

Прежде всего необходимо обеспечить способность власти вырабатывать и проводить в жизнь независимую внутреннюю и внешнюю экономическую политику, исходящую из высших национальных интересов и основанную на контроле за национальными ресурсами.

Причем поли- - 75 - тика должна быть независима как от внешних, так и от внутренних влияний - групповых, клановых сил, которые пытаются навязать определенную политику, несовпадающую с общими интересами. Далее.